



Официальный вестник совета Новоселицкого муниципального района Ставропольского края и администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

Газета издается с 26 апреля 2013 года

18 сентября 2013 года № 4

РЕШЕНИЕ

17.09.2013 года

с. Новоселицкое

№ 87

О проекте решения «О внесении изменений и дополнений в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 части 5 статьи 19 Устава Новоселицкого муниципального района в целях приведения Устава Новоселицкого муниципального района в соответствие с действующим законодательством, решением совета Новоселицкого муниципального района от 26.12.2006 года № 189 «О порядке организации и проведении публичных слушаний в Новоселицком муниципальном районе», совет Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1. Принять прилагаемый проект решений «О внесении изменений и дополнений в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края», внесенный главой администрации Новоселицкого муниципального района, за основу.

2. Назначить публичные слушания о проекте решения «О внесении изменений и дополнений в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края» на 04 октября 2013 года в 10.00 часов в зале администрации Новоселицкого муниципального района.

3. Образовать комиссию по проведению публичных слушаний в составе: общественно-депутатской комиссии по законности и правопорядку, отдела правового и кадрового обеспечения администрации Новоселицкого муниципального района.

4. Установить, что предложения граждан о проекте решения «О внесении изменений и дополнений в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края» принимаются в письменном виде уполномоченным органом с 20 сентября 2013 года по 01 октября 2013 года по адресу: село Новоселицкое, площадь Ленина 1, 2 этаж, кабинет №16, тел. 2-25-40, с 8-00 до 16.00 часов, ежедневно в рабочие дни.

5. Результаты публичных слушаний опубликовать в муниципальной газете «Официальный вестник Новоселицкого района».

6. Принятие решения совета Новоселицкого муниципального района «О внесении изменений и дополнений в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края» с учетом публичных слушаний, рассмотреть на очередном заседании совета Новоселицкого муниципального района.

7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на общественно-депутатскую комиссию по обеспечению законности и правопорядка совета Новоселицкого муниципального района (Воробьев А.Д.).

8. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования.

Глава Новоселицкого
муниципального района
Ставропольского края

А.Г. Князев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению совета
Новоселицкого муниципального
района Ставропольского края
от 17.09.2013 года № 87

Изменения и дополнения в Устав

Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

Периодическое печатное издание
Новоселицкого муниципального района
муниципальная газета

"Официальный вестник
Новоселицкого района"

Статья 1. Внести в Устав Новоселицкого муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Новоселицкого муниципального района от 19.11.2004г. № 4 следующие изменения и дополнения:

1) в статье 7:

а) в пункте 6 части 1 после слов «перечень, которых устанавливается» дополнить «уставом муниципального района»;

б) часть 6 изложить в новой редакции «Муниципальные нормативные правовые акты вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Иные муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их принятия (издания), если иной порядок не установлен принимаемым правовым актом».

в) в части 8 слова «в районной газете Авангард» исключить, дополнить словами «в муниципальной газете «Официальный вестник Новоселицкого района»;

2) в статье 8:

а) пункт 12 части 1 исключить;

б) пункт 21 части 1 после слов «Осуществление мероприятий по» дополнить словами «территориальной обороне».

в) пункт 15.1 части 1 слова «Выдача разрешений на установление» заменить словами «утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию», слово «вновь» исключить.

г) часть 1.1. дополнить абзацем 8 следующего содержания:

оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным [законом](#).

д) часть 4 изложить в новой редакции:

«4. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4.1) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

4.2) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным [законом](#) «О теплоснабжении»;

4.3) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным [законом](#) «О водоснабжении и водоотведении»;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

8.1) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

8.2) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных [законодательством](#) об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

9) иными полномочиями в соответствии с Федеральными законами, уставом муниципального района;

3) в статье 10:

а) слово «районных» заменить на слово «муниципальных»;

4) **статья 12** «Муниципальные Выборы» исключить; следовательно, изменить нумерацию статей: статью 13 читать 12, статью 14 – 13, 15 – 14, 16 – 15, 17 – 16, 18 – 17, 19 – 18, 19.1 – 19, далее по тексту.

5) Статью 13 изложить в новой редакции:

«Статья 13. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района

1. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района производится в соответствии с требованиями Федерального закона.

2. Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6) В статье 19:

а) в части 9 слова «Председатель совета муниципального района» заменить словами «Глава Новоселицкого муниципального района»;

б) в части 11 слово «обнародования», заменить на слово «опубликования»;

7) в статье 20:

а) в части 7.1. слова «до 1 апреля», заменить словами «до 1 июня»;

б) пункт 9 части 8 исключить; следовательно, изменить нумерацию пунктов: пункт 10 читать 9, 11,1 – 10, 12 – 11, 13 – 12, 14 – 13, 15 – 14.

8) в статье 21:

а) в пункте 2 части 3.1 слова «до 1 мая» заменить «до 1 июня»;

б) часть 8 изложить в новой редакции: «К главе администрации муниципального района в части исполнения вопросов местного значения могут быть установлены дополнительные требования»;

9) статью 21.1 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным [законом](#) от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом № 131-ФЗ, Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации».

10) в статье 22:

а) часть 1 изложить в новой редакции: «Избирательная комиссия муниципального района организует подготовку и проведение местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района»;

11) в статье 23:

а) пункт 8 части 9 исключить; следовательно, изменить нумерацию пунктов: 9 читать 8, 10 читать 9, 11 читать 10.

12) статью 24 дополнить абзацем следующего содержания:

«Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации».

13) в статье 25:

а) абзац 2 части 3 исключить;

б) часть 4, 5, 7, 8 исключить, следовательно изменить нумерацию частей: часть 6 читать 4, часть 9 читать 5.

14) в статье 27:

а) пункт 4 части 1 признать утратившим силу; следовательно, изменить нумерацию пунктов: 5 читать 4, 6-5, 7-6, 8-7, 9-8, 10-9, 11-10, 12-11, 13-12, 14-13, 15-14, 16-15, 17-16, 18-17, 19-18, 20-19, 21-20, 22-21, 23-22.

б) пункт 8 части 2 изложить в новой редакции: «8) имущество, предназначенное для создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района.

15) Статью 37.1 дополнить частью 13 следующего содержания:

13. Полномочия главы муниципального района, прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

несоблюдения главой муниципального района, его супругой и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным [законом](#) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

РЕШЕНИЕ

17.09.2013 года

с. Новоселицкое

№ 89

О проекте решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года»

В соответствии федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, решением совета Новоселицкого муниципального района «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в Новоселицком муниципальном районе» № 189 от 26.12.2006 года, совет Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1. Принять проект решения совета Новоселицкого муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года».

2. Назначить публичные слушания по проекту решения совета Новоселицкого муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года» на 04 октября 2013 года в 09.00 часов в зале заседаний администрации Новоселицкого муниципального района.

3. Главе администрации Новоселицкого муниципального района образовать уполномоченный орган по проведению публичных слушаний в составе: отдела экономического развития, отдела правового и кадрового обеспечения, отдела муниципального хозяйства, отдела социального развития, отдела по физической культуре и спорту, отдела образования, отдела сельского хозяйства и охраны окружающей среды, отдела культуры, финансового управления администрации Новоселицкого муниципального района.

4. Обнародовать проект решения совета Новоселицкого муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года».

и на период до 2025 года» в центре правовой информации «Право», на официальном сайте администрации Новоселицкого муниципального района www.novoselickoe.ru и печатном издании органов местного самоуправления Новоселицкого муниципального района «Официальный вестник Новоселицкого района».

5. Установить, что предложения граждан о проекте решения совета Новоселицкого муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года» принимаются в письменном виде с 20 сентября 2013 года по 01 октября 2013 года, по адресу: село Новоселицкое пл. Ленина, 1, 2 этаж, кабинет отдела экономического развития администрации Новоселицкого муниципального района с 8.00 до 16.00 часов, телефон 2-13-69.

6. Результаты публичных слушаний опубликовать в муниципальной газете «Официальный вестник Новоселицкого района».

7. Проект решения совета Новоселицкого муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года» с учетом публичных слушаний рассмотреть на очередном заседании совета Новоселицкого муниципального района.

8. Контроль за исполнением данного решения возложить на общественно-депутатскую комиссию по законности и правопорядку совета Новоселицкого муниципального района.

9. Настоящее решение вступает в силу с момента его обнародования.

Глава Новоселицкого
муниципального района
Ставропольского края

А.Г. Князев

УТВЕРЖДЕНА
решением совета Новоселицкого му-
ниципального района
Ставропольского края
от 17.09.2013 года №

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Новоселицкого муниципального района Ставропольского края
до 2020 года и на период до 2025 года

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Новоселицкого муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года (далее - Стратегия) определяет основные направления, способы и средства достижения стратегических целей устойчивого развития на территории Новоселицкого муниципального района в указанный период.

Стратегия разработана с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2010 года №1485-р, Стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15.07.2009 года №221-рп. Стратегия учитывает современное состояние экономики Новоселицкого муниципального района (далее – Новоселицкого района), экономики Российской Федерации и Ставрополь-

ского края, перспективы их развития, а также результаты реализации проектов, имеющих региональное и районное значение.

Новоселицкий район имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, туризма. Однако до сих пор естественные преимущества остаются нереализованными в полной мере.

Различный уровень развития и имеющихся возможностей муниципальных образований поселенческого уровня, входящих в состав Новоселицкого района оказывает влияние на уровень развития экономики и социальной сферы, характеризующейся определенной степенью безработицы, относительно стабильной криминогенной обстановкой и этнополитической ситуацией.

По таким ключевым социально-экономическим показателям как средняя заработная плата, объем инвестиций, объем промышленного производства вовлеченность во внешнеэкономическую деятельность, Новоселицкий район отстает от других муниципальных районов Ставропольского края.

Кроме того, большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уже на протяжении многих лет продолжают оставаться реципиентами. Однако средства федерального бюджета направляются в основном на поддержание социальной сферы и в значительно меньшей степени - на стимулирование развития реального сектора экономики.

Главной целью Стратегии является обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики Новоселицкого района, увеличения объемов инвестиций, создания новых рабочих мест, а также для повышения уровня жизни населения. При этом в рамках Стратегии запланирован переход от стабилизации развития к форсированного роста, в рамках которой ключевыми направлениями муниципальной поддержки станут инвестиции в развитие экономики для постепенного обеспечения самодостаточного существования муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Новоселицкого района, а также содействие их интеграции в региональную и национальную экономику.

**II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ НОВОСЕ-
ЛИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

2.1. Общая информация
о Новоселицком муниципальном районе Ставропольского края

Новоселицкий район образован в январе 1935 года. В связи с укрупнением сельских районов Ставропольского края в сентябре 1958 года он был упразднен, лишь спустя много лет, в апреле 1972 года образован вновь.

На территории района расположено 8 муниципальных образований, в состав которых входят 11 населенных пунктов: с. Чернолесское, с. Китаевское, с. Журавское, пос. Артезианский, с. Падинское, пос. Новый Маяк, х. Жуковский, х. Горный, пос. Щелкан, с. Долиновка и административный центр - с. Новоселицкое.

Герб Новоселицкого района - золотая головка пшеничного колоса с девяти зернами символизирует произрастание (поселение) нового на обновленном месте свежей влагой реки Томузловки, протекающей по территории района и расположенного здесь же водохранилища Волчьих ворот (символизируемые серебряной мелко вырубленной окраиной). Кроме того, количество зерен отражает количество субъектов Новоселицкого муниципального района.

Новоселицкий район является административной территориальной единицей Ставропольского края. Органы местного самоуправления осуществляют деятельность по решению социально-экономических вопросов в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления», уставом Новоселицкого муниципального района Ставропольского края.



Рис.1 Герб Новоселицкого муниципального района

2.2. Анализ стратегического местоположения Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

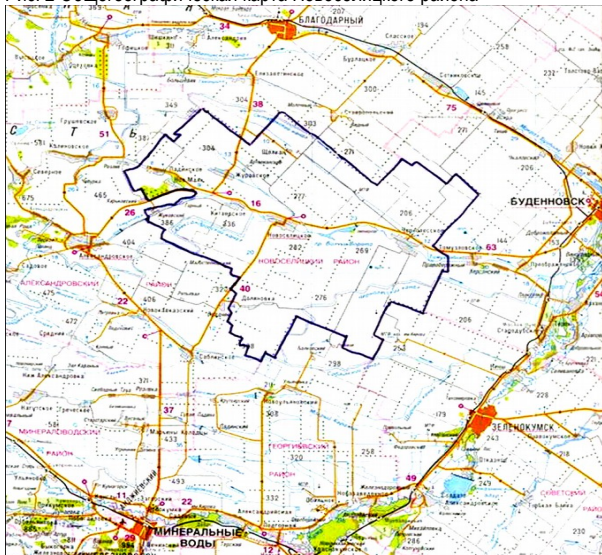
Новоселицкий район расположен в центре Ставропольского края, в центральной части степного Предкавказья, к востоку от Прикалаусского водораздела, на равном удалении от Азовского и Каспийского морей. Климат умеренно континентальный, благоприятен для жизнедеятельности человека. Территория района расположена в удобном физико-географическом положении. Новоселицкий район граничит с пятью районами Ставропольского края: на севере – с Благодарненским районом, на востоке – с Буденновским районом, на юго-востоке – с Советским районом, на юге – с Георгиевским районом и на западе – с Александровским районом.

Районный центр (село Новоселицкое) расположен в 150 километрах от города Ставрополя. Через территорию Новоселицкого района проходят две автомобильные трассы краевого значения (Александровское – Буденновск, Новоселицкое – Саблинское).

Общая площадь района равна 1724,5 кв. километров. Территорию района составляют земли сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития поселений и другие земли. Сельскохозяйственных угодий в районе более 150 тыс. гектаров, из них пашни более 130 тыс. гектаров.

Плотность населения – 14,7 человек на 1 кв.км. Население района составляет 26,4 тыс. человек. Более 30% населения района проживает в административном центре муниципального района в селе Новоселицком. Остальное население проживает в муниципальных образованиях сельских поселений. Плотность населения и его распределение по территории района позволяет говорить, что в вопросе обеспечения крупных инвестиционных проектов трудовыми ресурсами у Новоселицкого муниципального района имеется определенный потенциал, дающий возможность привлекать заинтересованных инвесторов.

Рис. 2 Общегеографическая карта Новоселицкого района



2.3. Оценка ресурсного потенциала и его использование

Территория, которую занимает Новоселицкий район, представляет собой южную окраину Русской (Восточно-Европейской) равнины. С запада на восток её пересекают балки. Относительно высоты над уровнем моря наблюдается тенденция понижения местности с запада на восток. Так, село Падинское расположено на высоте примерно 250 метров над уровнем моря, хутор Жуковский - 230, село Журавское - 210, село Китаевское - 196, село Новоселицкое - 191, село Чернолесское - 171.

Очень большое влияние на погоду и климат района оказывают холодные воздушные массы, приходящие с севера. Кавказские горы задерживают приток южных теплых масс воздуха и, напротив, останавливают идущий с севера холод, который растекается по Предкавказью. Восточные ветры приносят летом сухой и знойный воздух, а зимой, наоборот - холодные ветры охлаждают воздух, делая климат местности резко континентальным. Гос-

подствующими направлениями ветров являются восточные и западные, реже - северные. Если восточные суховеи иссушают природу, то западные и северные ветры приносят осадки. Район находится в зоне рискованного земледелия, на границе с зоной полупустынь, с годовой нормой осадков 420-430 мм. Рельеф в западной его части (село Падинское, село Журавское, хутор Жуковский) представляет собой возвышенность, а земли к востоку - увалистая равнина. Зима в районе наступает в начале декабря и длится 90-95 дней. Декабрь месяц неустойчивой погоды. Снег то выпадает, то стает. В декабре устанавливаются холода, а зима с более устойчивым снежным покровом бывает в январе и феврале. Средние зимние температуры составляют минус 3-5 градусов. В отдельные периоды температура воздуха может опускаться до минус 30 и более градусов. Бывают экстремальные перепады температур в сторону потепления. Нередки случаи, когда в январе, феврале снег переходит в дождь. Лето бывает очень жаркое, средние температуры в середине лета доходят до 23-25 градусов. Круглый год дуют ветры. Очень редко бывают «черные бури». Их число заметно уменьшилось, когда в районе была решена проблема лесозащитных насаждений. Благодаря лесомелиоративным мероприятиям в последнее десятилетие заметно прибавилось осадков, климат повлажнел. Меньше пагубных ветровых эрозий почв наблюдается в последнее десятилетие.

Новоселицкая земля богата природными ресурсами. Земля является главным богатством района. Это, прежде всего, огромные полевые массивы плодородных каштановых почв. Из года в год район собирает богатые урожаи земледельческих культур: пшеницы, ячменя, овса, проса, кукурузы, подсолнечника, гречихи, бахчевых, садовых, огородных, кормовых культур. Основная масса почв в районе светло-каштановые и темно-каштановые почвы. Важнейшим фактором плодородия почвы являются запасы гумуса, комплекс её пищевого режима, содержание подвижного фосфора и обменного калия, наличие необходимых микроэлементов, нитрификационная способность. С уменьшением содержания органического вещества возрастает плотность почвы и как следствие этого процесса увеличивается затратная часть на обработку пашни, усиливаются эрозийные процессы. Однако и в этих условиях хлеборобы Новоселицкого муниципального района значительно подняли урожайность зерновых.

В недрах земли есть уже разведанные запасы нефти и газа. В пластах глины встречаются вкрапления гипса, в большом количестве добывается строительный камень и песок трех видов, глина. Находятся они под плодородными пластами почв. В селе Журавском есть глина красного цвета. К востоку от горы Каменки ее пласт выходит прямо на поверхность земли.

Территорию района с запада на восток пересекает река Томузловка, которая вбирает в себя воды восьми притоков. На протяжении своего течения по территории района (68 км) река Томузловка пополняется паводковыми водами из задренированных многочисленных оврагов, в основном с правобережных Притомузловских высот.

На территории района расположены двенадцать водоемов. Жемчужиной района является водохранилище Волчьих ворот, один из обширнейших искусственных водоемов Ставрополья. Оно расположено на востоке села Новоселицкого в 12 км вдоль дороги Александровское – Буденновск. Для создания водохранилища ниже села Новоселицкого река Томузловка была перекрыта плотиной. Высота плотины 11,5 метров, длина по гребню – 160 метров, ширина 5 метров. Гидросооружение состоит из водосборного сооружения, трех водовыпусков. Площадь зеркала составляет 540 га, максимальная глубина – 11,2 метров. Вид регулирования стоков – сезонный. Ряд водоемов используются для промыслового разведения рыбы.

Особым богатством Новоселицкого района являются объекты, представляющие собой определенный историко-культурный пласт развития территории. Среди них такие как: восточное мамайское городище, мамайский и казачий кордоны, Золотая гора, места первых поселений, дома богачей (Белова, Немова, Луткова, Литвинова), усадьба Бабкина С.А., Бабкина гора, храмы сел Китаевского, Журавского, Чернолесского, гора Шаворская, гора Маркин пуп, истоки реки Томузловка, лагуна водохранилища «Волчьих Ворота» и другие. Особое значение имеет Спасо-Преображенский храм, который по праву входит в «храмовое ожерелье» Ставрополья.

Все перечисленные выше объекты могут являться ключевыми местами для посещений туристов.

Новоселицкий район обладает достаточно высоким трудовым потенциалом, что характеризуется наличием большого количества экономически активного населения.

Инфраструктура транспорта.

Новоселицкий район имеет развитые пути автомобильного сообщения, обеспечивающие связи со всеми районами края, ближайшими субъектами Северо-Кавказского федерального округа РФ. Структурная схема транспортного комплекса Новоселицкого района состоит из двух основных составляющих: внутренний пассажирский транспорт и внешний пассажирский транспорт. Во внутреннем пассажирском транспорте выделяется частный автомобильный и частный таксомоторный. Внешний транспорт представлен автомобильными средствами передвижения, обслуживающими междугородные и межрегиональные перевозки.

На территории Новоселицкого района крупные предприятия автомобильного транспорта отсутствуют.

По территории Новоселицкого муниципального района пролегает 300,35 км дорог с твердым покрытием. Дорожная сеть краевого значения распо-

ложенная на территории района имеет протяженность 103,33 км. Большая часть пролегает по маршрутам, связывающим населенные пункты Новоселицкого муниципального района, при этом на всей протяженности данных дорог имеется асфальтовое покрытие.

Остальная часть автодорог связывающих населенные пункты Новоселицкого муниципального района относится к числу муниципальных дорог общего пользования. Состояние автодорог пролегающих по территории Новоселицкого муниципального района оценивается как удовлетворительное.

Ближайшей железнодорожной станцией является железнодорожная станция в г. Благодарном, расстояние до которой от с. Новоселицкого составляет 54 км.

Стратегической целью района в данной отрасли является улучшение обеспечения транспортными услугами жителей района.

В районе 7 населённых пунктов обеспечены центральным водоснабжением, протяженность водопроводов – 258 км. Обслуживание осуществляет Новоселицкий участок филиала Александровского «Межрайводоканала», в том числе выгодное географическое положение и развитая сеть транспортных коммуникаций; благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса; минерально-сырьевые ресурсы; трудовые ресурсы; рекреационные ресурсы; развитая инженерная инфраструктура.

36 км обслуживает филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Георгиевский сельводоканал, 25 км водопроводных сетей обслуживает муниципальное унитарное предприятие муниципального образования пос. Щелкан «Водолей».

Энергетическое обеспечение осуществляет Новоселицкий РЭС структурное подразделение ЦЭС ОАО «Ставропольэнерго». На обслуживании находятся около - 1056 км. ЛЭП-10-0,4 кв., 4 крупных питающих подстанций, 5 подстанций 35/10 кв., 293 потребительских подстанций, установленной мощностью около 100 тыс.кв.л/ампер. Жилищный фонд полностью обеспечен электроэнергией.

В районе газифицировано 10 населённых пунктов. Общая протяженность газопровода более 400 км. Всего газифицировано 98% жилого фонда.

В целом Новоселицкий район обладает комплексом конкурентных преимуществ, основными среди которых являются:

III. Экономическая активность

Новоселицкого муниципального района Ставропольского края

Сопоставление основных параметров динамики социально-экономического развития Новоселицкого района и Ставропольского края свидетельствует о достаточно устойчивых по годам и большинству параметров темпах роста (табл. 1). За семь последних лет 48% показателей динамики экономического роста Новоселицкого района были выше, чем в среднем по Ставропольскому краю. Наиболее устойчиво росли за эти годы реальные доходы населения, розничный товарооборот, объем оказанных платных услуг и объем работ выполненных по виду деятельности «строительство».

Одновременно в динамике некоторых параметров социально-экономического развития Новоселицкого района наблюдается выраженная неустойчивость - годы высокой динамики роста перемежаются отдельными годами абсолютного спада. Такие спады были зафиксированы в 37% случаев, большая часть из которых приходится на динамику промышленного и сельскохозяйственного производства, и особенно инвестиций в основной капитал.

Вышеприведенный анализ свидетельствует о тенденции к стабилизации и укреплению положения Новоселицкого района.

Однако целый ряд показателей социально-экономического развития показывает, что, несмотря на конкурентные преимущества, его ресурсный потенциал далеко не реализован.

Таблица 1

Динамика социально-экономического развития Ставропольского края и Новоселицкого района в 2006-2012гг.

Параметры	Ставропольский край							Новоселицкий район							(+)*	(-)*
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012		
Индекс физического объема промышленного производства, %	109,0	105,8	102,7	105,1	125,1	117,1	102,6	51	98,6	133,5	117,9	122,2	127,2	100,1	3	4
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действующих ценах), %	96,9	106,9	115,7	88,6	103,3	117	81,1	131,6	126,9	95,7	83	113,8	116	67	3	4
Индекс объема СМР (работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»), %	103,1	114,2	114,3	100	107,4	103,6	102,4	141,4	106,3	88,4	135,7	118,6	129	105,6	5	2
Индекс розничного товарооборота, %	114,2	118,2	111,5	112,6	112,6	109,6	115,6	122,2	122,4	115	99,3	102,6	111,2	126	5	2
Индекс объема платных услуг населению, %	106,4	111,2	109,4	-	100,8	-	116,3	168	102,7	102,1	110,4	107	117,6	130	3	2
Индекс реальных денежных доходов населения, %	117,2	115,7	108,7	103,4	101,1	113,4	114,3	114,4	126,3	107,2	110,8	95,9	109,7	116,5	3	2
Динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - %	118,4	114,4	110,2	100,1	108,6	109,7	113,9	130,8	172,1	90,8	100,1	97,5	104,4	110,5	2	2
Число случаев опережения среднекраевых темпов роста								5	4	2	3	3	3	4	49%	
Число случаев абсолютного снижения темпов роста								1	3	6	3	4	-	3		37%

Сельское хозяйство. Наибольший вклад в развитие экономики Новоселицкого района вносит **отрасль «Сельское хозяйство»** на долю, которой приходится 91,8%. На долю обрабатывающих производств приходится примерно 3,4%, строительство – 0,6%.

В 2012 году общий объем отгруженной продукции в целом по отрасли составил более 1,5 млрд. руб. (табл. 2)

Таблица 2

Структура экономики Новоселицкого района
по чистым видам деятельности (по отгрузке продукции) в 2012 году

Наименование отрасли экономики	2012 год, млн. руб.	Темп роста, (%)	Доля в общем объеме, %
1	2	3	4
Сельское хозяйство	1490,7	98,3	92
Промышленность	91,1	117,3	5,6
Строительство	9,24	94,9	0,6
Здравоохранение	9,04	129,6	0,6
Образование	4,97	112,2	0,3
Оптовая и розничная торговля	1,12	181,6	0,1
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	8,33	68,8	0,5
Прочие	4,06	-	0,3
ИТОГО	1624	99,5	100

Значительных изменений в отраслевой структуре экономики Новоселицкого района последние годы не произошло. Важнейшей продолжает оставаться сельскохозяйственная отрасль.

Первые годы нового тысячелетия для агропромышленного комплекса Новоселицкого района (далее - АПК) характеризуются ростом объемов производства и стабилизацией экономического состояния. Природно-климатические условия благоприятствуют выращиванию практически всех видов основных сельскохозяйственных культур, но лидирующие позиции Новоселицкий район занимает по производству зерна и особенно пшеницы. Ее посевы занимают 70 тыс. га.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (далее – Ставропольстат), сельскохозяйственным производством в районе занимаются 30 сельскохозяйственных организаций, 354 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, свыше 8,6 тыс. личных подсобных хозяйств.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в районе в 2012 году составил 2,3 млрд. рублей, что на 4,3% выше уровня 2010 года (2,2 млрд. рублей, по данным Ставропольстата). В общем объеме валовой продукции сельского хозяйства за 2012 год на долю сельскохозяйственных организаций приходилось 74%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 4,2%, личных подсобных хозяйств – 25,4 процента. По данным Ставропольстата за 2011 год в структуре экономики сельского хозяйства района на долю растениеводства приходится 72,8%, на животноводство – 27,2 процента.

По итогам работы за 2012 год хозяйствами всех категорий района собрано 157,6 тыс. тонн зерновых культур, 12,0 тыс. тонн подсолнечника, 4,9 тыс. тонн овощей, произведено 6,7 тыс. тонн мяса всех видов, 18,2 тыс. тонн молока, 106 тонн шерсти. Доля указанной продукции в общекраевом объеме составляет по зерновым культурам – 3,2% (15 место в крае), подсолнечнику – 2,6% (14 место), овощам – 1,2% (22 место), мясу всех видов – 2% (11 место), молоку – 2,7% (18 место), шерсти – 1,4% (15 место).

По данным сводной бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных организаций района состоящих в реестре субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края (далее – реестр), уровень рентабельности всей хозяйственной деятельности до налогообложения за прошлый год составляет 30% (при среднекраевом уровне в 19%, по II почвенно-климатической зоне – 20%) с ростом в 13% к уровню 2010 года. Коэффициент автономии сельскохозяйственных организаций района составляет 86,5%, что на 1,2% выше уровня 2010 года.

По итогам работы за 2012 год, 19 из 20 сельскохозяйственных организаций района (95%), состоящих в реестре, являются прибыльными, в 2010 году этот показатель составлял 94 процента.

Прибыль (до налогообложения) сельскохозяйственных организаций района за прошлый год сложилась на уровне 403 млн. рублей, в 2010 году этот показатель составлял 194 млн. рублей (рост – 52 процента).

Более чем на треть (с 48,1 млн. рублей в 2010 году до 73,7 млн. рублей в 2012 году) за анализируемый период вырос объем государственной поддержки получаемой сельхозтоваропроизводителями района, что также служит немаловажным фактором развития отрасли.

В районе увеличилась посевная площадь под такими рентабельными культурами как подсолнечник с 7,4 тыс. га в 2010 году до 8,9 тыс. га в 2012 году, лен-кудряш (масленичный), с 0,6 тыс. га до 1,7 тыс. га соответственно. Это способствовало повышению их валовых сборов. По итогам 2012 года хозяйствами всех категорий района собрано 12,0 тыс. тонн подсолнечника, с ростом в 18% к уровню 2010 года, 1190 тонн льна-кудряша (масленичного), что почти в 3 раза больше уровня 2010 года.

Наметилась положительная тенденция по сортообновлению и сортосмене в большинстве сельхозорганизаций района. В связи с чем, удельный вес пашни, засеянной элитными семенами, увеличился в два раза с 6% до 12 процентов. В рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, сельскохозяйственным товаропроизводителям района в период с 2011 по 2012 годы произведено возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур в сумме 4048,0 тыс. рублей.

Ежегодно в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах находятся на испытании соответствия погодно-климатическим условиям от 5 до 28 новых сортов озимой пшеницы.

Лидерами по производству зерна среди сельхозорганизаций района являются ООО «СП «Свободный труд», колхоз «Родина», СПК колхоз им.1-го Мая, ЗАО «Артезианское». Только этими хозяйствами в 2012 году намолочено 53,4% зерна, произведенного в районе.

Так, по итогам уборки в 2012 году в неблагоприятном по урожаю для всего Ставропольского края, в ООО ОПХ «Луч» была получена наибольшая урожайность - 34,2 ц/га, при средней по сельхозорганизациям района - 25,4 ц/га. Таким результатам способствует строгое соблюдение технологии возделывания сельхозкультур, применение научно-обоснованных севооборотов, внесение более высоких доз минеральных удобрений в сравнении с другими сельхозпредприятиями.

Важно отметить, что отрасль сельскохозяйственного производства «животноводство» также является значимым сегментом экономики района, как по емкости, так и по числу его участников. Его роль определяется не только объемами производства и потребления мяса и продуктов его переработки, но и их значимостью как основного источника белка животного происхождения в рационе человека.

Животноводством в районе занимаются 9 сельскохозяйственных организаций и 8619 личных подсобных хозяйств граждан. Более 60% мяса, свыше 85% молока, 100% яиц и 60% шерсти в районе производится личными подсобными хозяйствами населения (далее – ЛПХ).

В развитии животноводства за последние годы отмечается нестабильность по основным показателям. Анализ состояния производства продукции животноводства показывает, что его развитие может быть обеспечено толь-

ко на качественно новом технологическом и техническом уровнях, позволяющих более полно реализовать генетический потенциал животных, рационально использовать корма, энергетические и финансовые ресурсы, основные фонды и получать высококачественную экологически чистую продукцию

В перспективе имеются все необходимые предпосылки создания эффективного, устойчивого сельскохозяйственного производства.

Хозяйствами района ведется работа по расширению племенной базы животных. Осуществляет деятельность крупное свиноводческое предприятие ЗАО «Артезианское» являющиеся племенным заводом по выращиванию свиней крупной белой породы. На сегодняшний день в нем насчитывается более 14,5 тыс. голов свиней.

В 2013 году при ООО СХП «Свободный труд» создан племенной завод по разведению лошадей чистокровной верховой породы, планируется создать племенной репродуктор по разведению овец эдильбаевской породы в ООО «Моя мечта».

В 2012 году сельскохозяйственными организациями района поголовье крупного рогатого скота было сохранено на уровне 2010 года и составляет

на 1 января 2013 года 3221 голову, поголовье коров увеличилось на 3,3 процента и составило 932 головы. Сохранилось и поголовье овец, которое в хозяйствах всех категорий района составило 33,1 тыс. голов, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 16,6 тыс. голов или 50% всего поголовья.

Промышленная деятельность района представлена тремя видами производства: «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Обрабатывающие производства», «Добыча полезных ископаемых».

В структуре промышленности профилирующую роль играет обрабатывающие производства (табл.3). Основную часть обрабатывающего производства представляют цеха малой мощности сельскохозяйственных предприятий района: мукомольно-крупяной, хлебобулочной, мясной промышленности. В 2012 году ЗАО «Артезианское» были введены в эксплуатацию мясоперерабатывающие мощности с выпуском 5 тонн колбасных изделий в сутки (пос. Артезианский).

Направление «производство и распределение электроэнергии и газа» представлено предприятиями монополистами по распределению вышеназванных ресурсов.

Таблица 3

Структура промышленного производства в 2012 году

Наименование отрасли промышленного производства	2012 год (млн. руб.)	Темп роста (%)	Доля в общем объеме, %
Продукция обрабатывающих производств	55,2	130,9	60,6
Производство и распределение электроэнергии и газа	35,9	101,4	39,4
Добыча полезных ископаемых	-	-	-
Всего	91,1	117,3	100

Сложившаяся структура промышленности и ее специализация позволяет охарактеризовать Новоселицкий район как территорию с недостаточной ее развитостью.

Инвестиции. Общий объем инвестиций в основной капитал, использованный на развитие экономики и социальной сферы Новоселицкого района, за последние 7 лет составил более 1,3 млрд. руб.

Новоселицкий район характеризуется крайне низким притоком внешних инвестиций. Большая часть инвестиций (99%) – это собственные средства предприятий Новоселицкого района, остальная часть приходится на заемные средства.

Основными субъектами инвестиционной деятельности в Новоселицком муниципальном районе являются крупные и средние сельскохозяйственные предприятия и организации. Удельный вес в общем объеме инвестиций, приходящийся на СХП составляет более 90%.

Основной целью инвестирования в основной капитал была замена изношенной техники и оборудования, повышения эффективности производства.

Существующий туристско-рекреационный комплекс района не отвечает стандартам отрасли и требует существенной модернизации.

Туризм и организация отдыха на побережье водохранилища «Волчи Ворота» пока заметной роли в экономике Новоселицкого района не играют. Но при этом необходимо отметить, что данная отрасль уже стала одним из перспективных направлений для вложения инвестиций в среднесрочной перспективе.

В настоящее время на территории Новоселицкого муниципального района реализуется крупный инвестиционный проект «Строительство на водохранилище «Волчи Ворота» гостиничного комплек-

са «Золотые пески». Инициатором проекта является местный инвестор – общество с ограниченной ответственностью «Свободный труд».

Бюджет. О положительных тенденциях в социально-экономическом развитии Новоселицкого района свидетельствует улучшение уровня финансовой обеспеченности. В 2012 году доходы консолидированного бюджета увеличились по сравнению с 2005 годом в 3,6 раза и составили 578,62 млн. рублей. Расходы по итогам 2012 года составили 589,38 млн. рублей и возросли в 3,8 раза за последние 7 лет.

Основными источниками доходов консолидированного бюджета Новоселицкого района за 2005-2012 годы являются безвозмездные поступления в виде дотаций, субсидий, субвенций из бюджетов различных уровней.

Позитивные процессы, происходящие в экономике района, оказали положительное влияние на наполняемость консолидированного бюджета Новоселицкого района собственными доходами.

Удельный вес собственных доходов в общих доходах в среднем составляет 20%, из которых на долю налоговых приходится в среднем 68%. (табл. 4). Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях занимают налог на доходы физических лиц - в среднем 63%, налоги на имущество - 26%.

Доля безвозмездных перечислений колеблется от 77% до 84% процентов к общим доходам.

Основную часть расходов консолидированного бюджета Новоселицкого муниципального района за анализируемый период составляли расходы на социально-культурные мероприятия, в среднем 65%, что свидетельствует об определенной социальной направленности расходования бюджетных средств.

Таблица 4

Структура доходов и расходов консолидированного бюджета Новоселицкого муниципального района

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ - всего	160	211,8	343,8	416,66	485,7	512,8	549,8	578,62
Собственные доходы	35	38,4	55	89,8	109,5	109,4	113,85	114,75

Ставропольский край								
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	5844	7249	9231	11941	13852	15121	16849	19761
Реальная начисленная заработная плата, %	109,1	114,5	116,6	111,2	103,4	101,1	113,4	111,3
Новоселицкий район								
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	3794	4740	6736	8313	10013	10448	12159	13653
Темп роста, %	131	123,9	142,1	123,4	120,5	104,3	116,4	114,1
Реальная начисленная заработная плата, %	115,3	115,3	130,1	106,1	108,0	83,1	121,0	107,6

В результате соотношение с величиной прожиточного минимума среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Новоселицком районе на протяжении последних лет на порядок ниже, чем в Ставропольском крае (табл. 7).

Таблица 7

Соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы с величиной прожиточного минимума, %

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ставропольский край	196,1	207,7	236	246,7	248,9	283,9	283,7	294,0
Величина прожиточного минимума, руб. (в среднем на душу населения)	2550	2984	3379	4215	4793	5326	5939	6726
Новоселицкий район	148,8	158,9	199,4	197,2	208,9	196,2	204,7	203,0

Одной из причин сохранения невысокой заработной платы является искусственное занижение фонда оплаты труда путем выдачи заработной платы в "конвертах" о чем свидетельствует сравнительный анализ официальных доходов населения, которые растут медленнее, чем покупательная способность населения.

Учитывая, что структура экономики района построена с акцентом на агропромышленный комплекс, то рост среднемесячной заработной платы в данной отрасли должен стать одним из шагов на пути повышения уровня жизни населения.

Намечаемая работа по улучшению уровня жизни района, подразумевает стабилизацию на рынке труда с выходом на более перспективную модель развития. В настоящее время весьма ощутим дисбаланс спроса и предложения профессий. Район нуждается в высококвалифицированных кадрах сельскохозяйственного профиля, рабочих профессий.

Культура. В консолидированном бюджете Новоселицкого муниципального района расходы на отрасль «культура» в среднем составили 7% к общим расходам бюджета (Таблица 8).

Таблица 8

Показатели расходов на отрасль «Культура» в структуре консолидированного бюджета Новоселицкого муниципального района

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ставропольский край	В среднем 3,3%							
Новоселицкий район, млн. руб.	9,9	11,2	19,1	26,6	35,06	42,03	41,85	52,21
Доля в общем объеме расходов консолидированного бюджета, %	6,3	5,4	5,8	6,5	7,3	8,0	7,7	8,86

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками от нормативной потребности составляет 83% и 91% соответственно.

Услугами библиотек пользуется более 52% населения Новоселицкого района. На 1000 человек населения района приходится в среднем более 4900 экземпляров книг при среднем показателе по Ставропольскому краю – более 5000 экземпляров.

Физическая культура и спорт. В настоящее время физической культурой и спортом занимаются более 3000 человек или 12% населения Новоселицкого района (для сравнения среднекраевой показатель - 13%).

Население Новоселицкого района от нормативной потребности фактически обеспечено плоскостными спортивными сооружениями на 84%. Достаточно низки показатели в обеспечении спортивными залами (от нормативной потребности) - 44%. Плавательные бассейны на территории Новоселицкого района отсутствуют.

Здравоохранение. Состояние здоровья населения во многом зависит от экономических, социальных, географических и других факторов. В этой связи «здравоохранение» Новоселицкого района не мо-

жет рассматриваться просто как сфера услуг, обеспечивающая соответствующие потребности отдельных категорий граждан.

Здравоохранение – одна из сфер экономики, определяющая качество жизни людей, влияющая на демографическую ситуацию и создающая необходимые стартовые условия для развития человеческого капитала.

Существует ряд основных проблем в отрасли, к которым можно отнести следующие: кадровый дефицит, недостаточно развитую материально-техническую базу отрасли, несоответствие качества медицинской помощи существующим стандартам, ограничение доступности отдельных видов медицинской помощи.

Образование. Развитие отрасли «Образование» определяется как потенциалом, накопленным в предыдущие годы, так и результатами, достигнутыми в ходе модернизации отрасли. За последние годы удалось добиться опережающего по сравнению с общеэкономическими показателями увеличения затрат на образование (Таблица 9). Это создало основу перестройки в сфере образования, совершенствования его качества, эффективности управления образовательной системой.

Таблица 9

Показатели расходов на отрасль «Образование» в структуре консолидированного бюджета Новоселицкого муниципального района

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Образование, млн. руб.	68,7	94,3	115,8	149	173,3	148,9	187,5	257,57
Темп роста, %	122,5	137,3	122,8	128,7	116,3	86	126	137,4
Доля в общем объеме расходов консолидированного бюджета, %	44	45,5	35	36,5	36	28,4	34,6	42,4
Всего расходов консолидированного бюджета, млн. руб.	156,2	207,2	332,38	408,08	480,5	525,14	542,53	607,5

Вместе с тем, материально-техническая база учреждений образования остается недостаточно развитой, зданиям дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования детей требуются реконструкции и капитальные ремонты.

В Новоселицком районе остается острой проблема дефицита преподавательских и управленческих кадров соответствующей квалификации.

Продолжается старение педагогических кадров. Количество учителей – пенсионеров и педагогов предпенсионного возраста – более 60%.

Подводя итог, следует отметить, что по основным социально-экономическим показателям Новоселицкий район занимает достойное место в Ставропольском крае.

Вместе с тем, существуют некоторые ограничения экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики района, что требует смещения акцентов в проводимой политике при сохранении общего направления преобразований.

В социально-экономическом развитии района можно выделить следующие группы основных проблем:

а) Экономические структурные проблемы

Сложившаяся на территории района ситуация диктует необходимость повышения эффективности во всех областях социальной сферы, приведения организационной структуры, мощностей и имущества

В числе экономических структурных проблем главная – моноотраслевая структура экономики, зависимость от агропромышленного комплекса района, который в существенной мере определяет экономику района, уровень благосостояния населения, и вместе с тем наличие серьезных рисков, в т.ч. для социальной сферы при изменении экономических условий.

б) Социальные проблемы

Несмотря на улучшение демографической ситуации – отмечен естественный прирост населения за последние три года, миграционные процессы продолжают иметь отрицательную величину.

На демографической ситуации района продолжают сказываться последствия системных кризисов, которые переживает как Россия в целом, так и Ставропольский край. На уровне рождаемости отражается влияние рыночной экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения.

Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста.

Остро ощущается дефицит квалифицированных кадров в таких отраслях экономики как производственная сфера, социальная сфера - здравоохранение, образование, культура.

в учреждениях в соответствии с потребностями населения, с учетом меняющегося спроса на оказываемые услуги.

IV. SWOT - АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ НОВОСЕЛИЦКОГО РАЙОНА

Стратегический анализ развития Новоселицкого района

Для разработки стратегии развития Новоселицкого района с целью выявления проблем был осуществлен стратегический анализ по методике SWOT. Результаты анализа приводятся ниже по основным отраслям экономики.

Развитие промышленного производства идет инерционным путем, в основном за счет ценовой политики и объема реализованной продукции в рамках среднестатистических показателей.

Комплексной задачей стратегии будет являться создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, повышение конкурентоспособности товаров, производимых промышленным комплексом района, успех которой определяется развитием уровня менеджмента, инноваций, реализацией и укреплением уже имеющихся преимуществ района.

Стратегический анализ развития промышленности Новоселицкого района

Таблица 10
Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> Наличие природных ресурсов и сельскохозяйственной продукции как сырьевой основы для производства экологически чистых продуктов питания. Наличие разведанных запасов нефти и газа, добыча строительного камня и песка. Рост уровня инвестиционной активности в обрабатывающих производствах. Нарастание объемов производства и гарантируемый выход на планируемую мощность. Ежегодный рост объема промышленного производства. 	<ol style="list-style-type: none"> Моноотраслевая структура. Основную часть промышленности обрабатывающих производств представляют сельскохозяйственные предприятия района (мукомольно-крупяная, хлебоулучная, кондитерская, макаронная, мясная) Административные барьеры, сложный и длительный процесс оформления разрешительной документации при создании новых производств. Затрудненный доступ к кредитным ресурсам. Недостаток инвестиционных ресурсов. Слабая инвестиционная привлекательность района. Низкий уровень менеджмента. Отсутствие маркетинговой политики и анализа состояния рынка. Дефицит управленческих кадров, имеющих современный уровень знаний. Дефицит кадров квалифицированных рабочих и технических специалистов. Слабая инициатива бизнеса в области привлечения инвестиций производственную сферу. Преобладание на потребительском рынке товаров не местных производителей.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> На большинстве предприятий имеются конкурентоспособные мощности. Наличие возможности увеличения производства собственного сырья. Улучшение качества и конкурентоспособности продукции в связи с модернизацией и техническим перевооружением производства. Наличие незанятого в экономике трудоспособного населения и возможность его вовлечения в промышленное производство. Привлечение инвесторов во все сферы промышленности. Увеличение количества малых предприятий в сфере пищевой, перерабатывающей промышленности. 	<ol style="list-style-type: none"> Высокая изношенность основных фондов, что приведет к неконкурентоспособности продукции. Опережающий рост производства и распределения топливно-энергетических ресурсов по сравнению с обрабатывающим производством. Недостаточные и дорогие кредиты для развития предприятий и создания технологически новых производств. Рост тарифов на энергоносители и отсутствие реальной конкуренции на этом рынке сбытовых компаний.

Важнейшим сектором промышленности района остаются обрабатывающие производства (перерабатывающая промышленность). Именно в этом направлении район обладает значительными конкурентными преимуществами.

В настоящее время проекты в сфере обрабатывающих производств не могут быстро обеспечить значимый вклад в экономику района в силу неразвитости этой сферы и недостаточно высокой конкурентоспособности продукции.

Для определения влияния внешних и внутренних факторов влияющих на развитие промышленного комплекса района был проведен SWOT-анализ.

В результате выделяются стратегические цели:

- Создание привлекательного инвестиционного климата в районе.
- Увеличение количества вновь создаваемых высокотехнологичных предприятий в обрабатывающих производствах.
- Снижение энергоёмкости, модернизация производств, диверсификация направлений, создание конкурентоспособной и импортозамещающей продукции.
- Повышение производительности труда и создание высокой добавленной стоимости конечного продукта.
- Увеличение объема промышленного производства.
- Увеличение числа занятого населения в сфере промышленного производства.

7. Улучшение роста уровня жизни трудящихся в промышленном комплексе.

**Стратегический анализ развития
агропромышленного комплекса Новоселицкого района**

Таблица 11

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Благоприятные природно-климатические условия для производства практически всех важнейших видов сельскохозяйственной продукции. 2. Наличие значительного количества полевых массивов плодородных каштановых почв. 3. Наличие искусственных водохранилищ. 4. Новоселицкий район является территорией с развитым агробизнесом. Существует целый ряд предприятий разных масштабов деятельности, развитых в технологическом и экономическом отношении. 5. Близость рынков сбыта продукции, разветвленное транспортное сообщение. 6. Сохранена система сельских ученических производственных бригад. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Новоселицкий район находится в зоне рискованного земледелия. 2. Невысокая эффективность и недостаточная устойчивость производства основных видов сельскохозяйственной продовольственной продукции. 3. Износ сельскохозяйственной техники, неустойчивое финансовое положение ряда предприятий агробизнеса. 4. Высокая себестоимость продукции. 5. Слабые конкурентные позиции по сравнению с соседними территориями в области производства, переработки и реализации молочной, плодоовощной, мясной продукции. 6. Отсутствие стабильных и взаимовыгодных хозяйственных связей между субъектами агропродовольственного рынка. 7. Слабо развитая пищевая промышленность, вывоз за пределы района значительных объемов непереработанной сельскохозяйственной продукции. 8. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования рынка сбыта сельскохозяйственной продукции. 9. Слабая закрепляемость квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве. Дефицит квалифицированных специалистов (рабочих профессий).
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции для обеспечения жителей района продуктами питания высокого качества и наиболее широкого ассортимента. 2. Масштабное и системное привлечение инвестиций в развитие животноводства и создание современных производств по максимальной переработке сельскохозяйственной продукции. 3. Сохранение почвенного плодородия на основе перехода к биологизированному земледелию, проведения комплекса агрометеорологических мероприятий. 4. Широкое применение ресурсосберегающих технологий в растениеводстве и животноводстве. 5. Формирование производственной структуры АПК с учетом требований научно-обоснованных систем ведения сельского хозяйства. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный объем средств господдержки из федерального и краевого бюджетов. 2. Рост цен на энергоносители, дальнейшее усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию. 3. Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов. 4. Ускоряющиеся темпы деградации земель сельскохозяйственного назначения. 5. Ухудшение фитосанитарной обстановки, увеличение объемов применения ядохимикатов вследствие нарушения севооборотов. 6. Снижение урожайности стратегических культур – озимой пшеницы и подсолнечника. 7. Усугубление неблагоприятной рыночной ситуации для продукции животноводства. 8. Потеря контроля над ситуацией в животноводстве, 80 % продукции которого сосредоточено в секторе малых форм хозяйствования. 9. Недобросовестная конкуренция со стороны хозяйствующих субъектов других регионов. 10. Усиление оттока квалифицированных кадров из аграрной сферы, старение рабочих кадров, обострение социальных проблем на селе. 11. Сохраняющаяся угроза распространения африканской чумы свиней и прочих заболеваний, которые могут приобрести крупные очаги поражения.

Агропромышленный комплекс Новоселицкого района выделен в отдельный объект управления, от состояния и динамики, развития которого зависит экономика муниципальных образований района, уровень социального развития, благосостояние населения.

Экономика Новоселицкого района имеет выраженную агропромышленную специализацию. Отраслям агропромышленного комплекса принадлежит ведущее место как по численности занятых в экономике района, так и по объему произведенной продукции.

В территориальном разделении труда в Ставропольском крае Новоселицкий район имеет позиции одного из основных производителей и поставщиков сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

К конкурентным преимуществам Новоселицкого района, позволяющим упрочить позиции в АПК Ставропольского края, относятся:

наличие значительных земельных ресурсов, относительно высокая обеспеченность сельского хозяйства трудовыми ресурсами, опыт ведения сельского хозяйства и накопленный производственный потенциал, наличие соответствующей инфраструктуры, наличие предприятий - лидеров отрасли.

Однако целый ряд причин как общепромышленного, так и субъективного для Новоселицкого района характера привели к возникновению и развитию серьезных проблем в развитии отрасли. Опережающий рост цен на средства производства, слабые позиции сельхозтоваропроизводителей на агропродовольственных рынках. Это в конечном итоге вызвало технологическую и техническую деградацию на фоне слабой инвестиционной привлекательности.

Снизилась мелиорация земель, сократилось внесение органических и минеральных удобрений, ухудшилась гидрологическая основа производства, нарушена оптимальная структура посевных площадей. Продолжается снижение почвенного плодородия, частично ведущее к деградации почв.

Профессионалы, квалифицированные кадры слабо закрепляются в сельскохозяйственном производстве.

За последние десятилетия животноводство утратило свое стабильное положение в АПК Новоселицкого района. Концентрация

производства животноводческой продукции в личных подсобных хозяйствах привела к ухудшению качества продукции и потере развития отрасли.

Отсутствие выгодной позиции по сравнению с соседними территориями в области производства, переработки и реализации молочной, плодоовощной, мясной продукции.

В то же время в АПК существует достаточно большой потенциал роста, реализовать который позволит стратегия развития.

Реализации стратегии требует постановки стратегических целей развития агропромышленного комплекса Новоселицкого района.

Стратегические цели развития АПК Новоселицкого района:

1. Сохранение и повышение плодородия почв.
2. Ликвидация сложившихся в отрасли структурных диспропорций, форсированное развитие животноводства; развитие максимальной переработки сельскохозяйственной продукции.

3. Достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, с последующим выходом на региональные рынки. Повышение эффективности функционирования АПК Новоселицкого района.

4. Развитие рыночной и материально-технической инфраструктур АПК Новоселицкого района.

Для обеспечения выполнения заявленных целей развития АПК необходимо решить ряд конкретных задач:

биологизированное земледелие - правильный подбор и чередование сельскохозяйственных культур, расширение посевов зернобобовых культур и многолетних бобовых трав, ежегодное поступление органического вещества в почву рациональное применение научно-обоснованных доз минеральных удобрений и пестицидов, освоение ресурсосберегающих систем обработки почвы, соответствующих местным особенностям и Т.Д.;

при сохранении ведущей роли зернового хозяйства осуществить совершенствование структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур посредством внедрения в производство высокоэффективных и востребованных на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия зерновых, масличных, технических, овощных культур и многолетних

насаждений на основе современных эколого-безопасных ресурсосберегающих технологий их выращивания;

способствовать восстановлению потенциала животноводческой отрасли, расширению производства овощей, плодов как отраслей, способствующих достижению самообеспечения населения района основными продуктами питания и повышению занятости населения;

привлечь инвесторов для строительства приоритетных промышленных объектов, стимулирующих развитие сырьевых отраслей и способствующих максимальной переработке сырья, производимого в Новоселицком районе: сети мясохладобоев; предприятий по глубокой переработке зерна (крахмалопаточные, крупяные заводы и т.д.; предприятий по переработке, консервированию и замораживанию овощной и плодово-ягодной продукции;

привлечь инвесторов в сектор высокопродуктивного высокотехнологичного специализированного аграрного производства с применением интенсивных технологий (животноводческих комплексов с полным циклом выращивания животных и птицы, максимальной переработкой животноводческой продукции с использованием безотходных технологий и узкоспециализированных сельскохозяйственных организаций, производящих плодовые овощные культуры, картофель);

разработать систему социального партнерства, обязывающую

инвесторов брать на себя определенные обязательства в социально-трудовой сфере;

способствовать созданию и продвижению брендов продуктов питания на основе сельскохозяйственного сырья, производимого в районе;

для сохранения обеспеченности сельского хозяйства квалифицированными кадрами усилить работу по развитию социальной сферы, созданию благоприятных социально-экономических условий на селе;

провести научное обоснование технологий ведения ресурсосберегающего растениеводства и животноводства;

сформировать систему стимулирования перехода на принципы ресурсосбережения;

содействовать развитию современных форматов торговли и обеспечению доступа местных производителей в торговые сети;

способствовать заключению долгосрочных договоров с органами социальной сферы и бюджетными организациями на поставку им продуктов питания;

подготовить и реализовать программу по обеспечению школьников «полезными завтраками», содержащими продукты местного производства, программу по обеспечению малоимущих слоев населения продуктами, содержащими белок.

**Стратегический анализ развития
потребительского рынка Новоселицкого района**

Таблица 12

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Насыщенность товарами первой необходимости за счет местного производства, переработки сельскохозяйственной продукции (хлебобулочная, мясная промышленность). 2. Устойчивый рост объемов розничного оборота, общественного питания, платных услуг. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует дифференциация объектов общественного питания с точки зрения комфортности, уровня обслуживания, предлагаемых услуг и функционирования по интересам: кафе-мороженое, детские, молодежные, семейные кафе, спорт-кафе и др. Отсутствуют летние кафе в местах массового отдыха населения 2. Сектор торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения со средними (умеренными) ценами и качеством товаров и услуг развит недостаточно. 3. Высокая насыщенность торговой сети Новоселицкого района продуктами питания и непродовольственными товарами, в основном, сформирована за счет ввоза в район товаров из-за его пределов. 4. Существует проблема сбыта сельскохозяйственной продукции вследствие дефицита альтернативных форм организации торговой деятельности. 5. Недостаточно развито бытовое обслуживание населения. 6. Требуется решения проблемы повышения качества и безопасности продовольствия, борьбы с контрафактной и фальсифицированной продукцией. Слабая координация действий различных федеральных органов, осуществляющих борьбу с контрафактом и фальсификатом, отсутствие системной правовой базы, низкая степень участия правообладателей в борьбе с оборотом контрафактной продукции. 7. Проблема профессиональной образованности работников торговли и, особенно, бытового обслуживания, специалистов массовых профессий и технического персонала.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие, совершенствование инфраструктуры потребительского рынка. 2. Привлечение инвесторов к созданию современного потребительского рынка района. 3. Увеличение объемов и расширение рынка торговых и бытовых услуг, обеспечение их доступности для населения и гарантии качества, развитие бытового обслуживания населения в отдаленных от районного центра населенных пунктах, более полного использования трудовых ресурсов. 4. Развитие зоны отдыха на побережье водохранилища Волчьих Ворота и, как следствие, увеличение объемов реализации торговых и бытовых услуг. 5. Создание условий для осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности на потребительском рынке района. 6. Методическое и информационное обеспечение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проникновение на рынок контрафактной, низкокачественной продукции. 2. Недобросовестная конкуренция со стороны хозяйствующих субъектов других районов, регионов.

Потребительский рынок Новоселицкого района - один из наиболее динамично развивающихся секторов экономики.

Состояние потребительского рынка обусловлено с одной стороны - уровнем платежеспособного спроса населения района, с другой - развитием трех основных отраслей: торговли, общественного питания и предоставления бытовых услуг населению. Одной из основных проблем является неравномерное и несбалансированное развития инфраструктуры потребительского рынка в разрезе населенных пунктов.

Показатели обеспеченности торговой площадью в розничной торговле в Новоселицком районе оставались ниже норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, установленного ведомственной целевой программой «Развитие потребительского рынка и услуг в Ставропольском крае на 2011-2015 годы» - 215 кв. метров в расчете на 1 тыс. жителей. По состоянию на 01.01 2013 года вышеуказанный показатель сложился на уровне 205 кв. метров в расчете на 1 тыс. жителей. Однако в течение 2013 года наметились положительные сдвиги в данном направлении - благодаря активному строительству и вводу в эксплуатацию стационарных торговых объектов в населенных пунктах района - с. Новоселицком, с. Чернолесском, с. Журавском - показатель по уровню обеспеченности торговыми площадями достиг 235 кв. метров.

Значительная часть розничного товарооборота формируется за счет поставок через мелкорозничную торговую сеть с низким качеством торгового сервиса.

Стационарная розничная торговая сеть района насчитывает 151 торговый объект с торговой площадью 6217,4 кв.м.

Оборот розничной торговли в 2010 году по Новоселицкому району составил 408,1 млн. рублей (169,2% к уровню 2009 года) или 16154,0 рублей в расчете на душу населения (31 место в крае), в 2011 году - 500 млн. рублей (114,3% к уровню 2010 года) или 18875,0 рублей в расчете на душу населения (30 место в крае), в 2012 году - 650,1 млн. рублей (126 % к уровню 2011 года) или 24683,9 рублей в расчете на душу населения (29 место в крае), за 1 полугодие 2013 года - 354,0 млн. рублей (108,9% к 1 полугодию 2012 года) или 13409,1 рублей в расчете на душу населения.

В районе свою продукцию через сеть фирменных магазинов реализуют такие предприятия как ЗАО «Артезианское» (колбасные изделия в ассортименте, полуфабрикаты замороженные, деликатесы, суповые наборы, рагу свиное, пищевая косль), ООО СХП «Свободный труд» (хлеб и хлебобулочные изделия).

На потребительском рынке района работает 1 торговое предприятие федеральной торговой сети ЗАО «Тандер» (магазин «Магнит»), 2 предприятия региональной торговой сети ЗАО фирма «Зодиак» (магазин «Зодиак»), ООО «Эльбрус» (магазин «Эльбрус»).

В связи с вступлением в законную силу с 01 января 2013 года пункта 3 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271 « О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» универсальный розничный рынок с. Новоселицкого был закрыт, что создало определенные трудности в реализации сельхозпродукции. Для решения данной проблемы были приняты меры по организации ярмарки. Организатором ярмарки выступило ООО «Торговая компания «Свободный труд». За 1 полугодие 2013 года проведено 18 ярмарок. Число торговых мест на ярмарке 202, в том числе выделенных индивидуальным предпринимателям и главам крестьянских (фермерских) хозяйств- 170, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство – 32.

Потребительский рынок района имеет выраженную зависимость от импортных товаров и товаров ввозимых из других субъектов России. Районная торговая сеть закупает значительную часть продуктов питания и непродовольственных товаров, привозимых поставщиками из-за пределов края.

Обеспеченность населения района посадочными местами в объектах общественного питания наблюдается ниже нормативов. По состоянию на 01.01.2013 года количество посадочных мест в объектах общественного питания составляло 13,4 в расчете на 1 тыс. жителей. Необходимо отметить, что объекты общественного питания осуществляют деятельность в основном посредством сдачи помещений в аренду населению для проведения различного рода мероприятий, в т.ч. юбилейные и свадебные торжества, календарные праздники, траурные мероприятия. На регулярной основе работает 4 объекта из 8, т.е. востребованные услуги общественного питания – завтраки, обеды, ужины для жителей и гостей района ежедневно. Данные объекты расположены на территории крупных населенных пунктов - с. Новоселицком и с. Чернолесском. В остальных населенных пунктах предоставление услуг общественного питания не является актуальным для населения, предприниматели не открывают точки общественного питания в населенных пунктах района с небольшой численностью, т.к. одним из условий их функционирования является окупаемость затрат обеспечиваемых стабильной посещаемостью и платежеспособным спросом населения. Это обусловлено тем, что население района осуществляет организацию питания в основном в домашних условиях. Тем не менее, прогнозируется, что при развитии туристической отрасли в районе точки общественного питания будут востребованы, т.к. в 2013 году планируется открытие в с. Новоселицком 2-х объектов общественного питания на 370 посадочных мест (1 банкетный зал на 120 мест, ресторан на 250 мест (в рамках инвест-проекта на водохранилище Волчи Ворота «Строительство гостиничного комплекса «Золотые пески»).

Оборот общественного питания в 2010 году составил 13,9 млн. рублей (129,6% к уровню 2009 года), в 2011 году – 15,2 млн. рублей (95,0% к уровню 2010 года), в 2012 году – 19,9 млн. рублей (118,7% к уровню 2011 года), 1 полугодие 2013 года – 10,5 млн. рублей (105,5% к 1 полугодию 2012 года).

Сфера бытовых услуг характеризуется неравномерным распределением объектов бытовых услуг по населенным пунктам района. Население 5 населенных пунктов (с. Падинское, с. Долиновка, пос. Ар-

тезианский, пос. Новый Маяк, хут. Жуковский) полностью лишено возможности получить бытовые услуги в связи с тем, что предприниматели предпочитают организовывать деятельность в более крупных населенных пунктах района. Жители указанных населенных пунктов обращаются за оказанием бытовых услуг при личном выезде в населенные пункты района, где данные услуги оказываются.

Сфера бытовых услуг представлена 4 организациями разных форм собственности (ГБУСОН «Новоселицкий комплексный центр социального обслуживания населения», МУП НМР «Бытсервис», МУП «Коммунбытторг» с. Журавского, отдел социального обслуживания населения ГУК ЦСОН с. Китаевского), 42 индивидуальными предпринимателями. Всего в данной сфере деятельности занято 87 человек.

В 2010 году объем бытовых услуг, оказанных населению района организациями всех форм собственности и физическими лицами, составил 21,1 млн. руб. или 119,2 процента к уровню 2009 года, в 2011 году – 23,1 млн. рублей или 95,4 процента к уровню 2010 года.

Стратегические цели развития потребительского рынка Новоселицкого района.

1. Создание и поддержание на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции.

2. Стимулирование развития цивилизованных форм розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг населению.

3. Достижение сбалансированного развития отраслевой структуры потребительского рынка в муниципальных образованиях Новоселицкого муниципального района.

Для обеспечения выполнения заявленных целей необходимо решить ряд конкретных задач:

устранение бюрократических барьеров по выходу на потребительский рынок района новых предприятий и индивидуальных предпринимателей;

координация контроля над хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение, мониторинга процесса ценообразования и качества товаров;

использование механизмов муниципально-частного партнерства для развития розничной сети, рынков;

стимулирование развития фирменной торговли местных товаропроизводителей;

содействие в обеспечении доступа сельхозтоваропроизводителей в торговые сети;

развитие ярмарочной деятельности;

развитие и совершенствование инфраструктуры и организации розничной торговли, обеспечение количественного роста организаций торговли при усилении тенденции к инновационному развитию;

ликвидация стихийной торговли на территории района;

приоритетное развитие на побережье водохранилища Волчи Ворота высокотехнологичных форм торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения между органами местного самоуправления муниципальных образований Новоселицкого муниципального района и субъектами потребительского рынка.

Стратегический анализ развития малого и среднего предпринимательства Новоселицкого района

Таблица 13

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществляется организация финансово-кредитной поддержки, в том числе проведение конкурсных отборов на предмет субсидирования процентной ставки по инвестиционным проектам. 2. Активная роль органов власти района в процессе создания благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса. 3. Оказание методической, консультационной, организация обучающих семинаров. 4. Создана общественная организация «Союз предпринимателей Новоселицкого района». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Значительная территориальная дифференциация, сосредоточенность субъектов малого и среднего предпринимательства в районном центре. 2. Неполный охват территорий, особенно в отдаленных населенных пунктах, услугами малого и среднего предпринимательства. 3. Слабая защищенность прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля и в процессе получения разрешительных документов, необходимых для ведения бизнеса. 4. Дефицит доступных кредитных ресурсов.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение малого и среднего предпринимательства к совместной работе, к взаимодействию с органами власти всех уровней. 2. Реализация мер государственной поддержки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нестабильность законодательной базы, регулирующей сферу предпринимательской деятельности. 2. Злоупотребление доминирующим положением на рынке со стороны естественных монополий: <ul style="list-style-type: none"> - рост цен на энергоносители, бензин; - навязывание невыгодных условий договоров. 1. Появление на рынке крупных сетевых компаний. 2. Недобросовестная конкуренция.

На сегодняшний день в Новоселицком районе созданы необходимые условия для перехода малого и среднего предпринимательства от периода старта и становления к периоду развертывания и устойчивого поступательного развития.

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в

Новоселицком районе осуществляется на основе программно-целевого метода, как и на краевом уровне.

Ежегодно в бюджете Новоселицкого муниципального района

предусматривается отдельной статьёй сумма расходов на реализацию мероприятий программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

В районе существует привлекательная зона отдыха на побережье водохранилища Волчьих Ворота, благодаря чему имеются все необходимые условия для развития предпринимательской деятельности в сфере туристической деятельности, строительства и производства.

Вместе с тем, существует ряд проблем в области развития малого и среднего бизнеса:

дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов для открытия своего дела субъектами малого и среднего предпринимательства;

административное давление, которое сегодня существует на всех стадиях развития малого и среднего предпринимательства;

сложность доступа к объектам инфраструктуры (электросетевое, газовое хозяйство, коммунальная инфраструктура).

Стратегические цели развития малого и среднего предпринимательства Новоселицкого района:

1. Развитие механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

4. Устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Для обеспечения выполнения заявленных целей развития малого и среднего предпринимательства необходимо решить ряд конкретных задач:

обеспечение финансово-кредитной поддержки, субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

оказание методической и консультационной помощи, разработка и реализация образовательных семинаров;

привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к совместной работе по обмену опытом;

координация совместных действий органов власти всех уровней и территориальных структур федеральных служб, осуществляющих на территории района функции государственного надзора;

создание доступных информационных баз данных продукции и услуг, инновационных проектов, организаций инфраструктуры, нежилых помещений и земельных участков, находящихся в собственности Новоселицкого района.

Стратегический анализ развития туризма в Новоселицком районе

Таблица 14

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Район расположен в центральной части Ставропольского края.</p> <p>2. Наличие водохранилища Волчьих Ворота, объектов историко-культурного наследия.</p> <p>3. Район обладает ресурсами для развития археологического, паломнического, экстремально-спортивного, развлекательного, охотничье-рыболовного, культурно-исторического, экологического и природного, событийного, сельского, туризма выходного дня.</p> <p>4. Наличие проработанных туристских маршрутов на территории района.</p>	<p>1. Неразвитая туристская инфраструктура и в первую очередь отсутствие гостиниц с современным уровнем комфорта.</p> <p>2. Нет практики создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие гостиничного комплекса.</p> <p>3. Слабость системы маркетинга туристского продукта района</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Развитие туристско-рекреационного комплекса района, привлечение туристов на объекты природно-рекреационного, историко-культурного наследия.</p> <p>2. Организация зоны отдыха на побережье водохранилища Волчьих Ворота.</p> <p>3. Создание условий для привлечения инвестиций для развития туристско-рекреационного комплекса.</p> <p>4. Повышение конкурентоспособности туристского продукта за счет создания новых услуг, отвечающих спросу и потребностям современного туристского рынка.</p>	<p>1. Возможность утраты объектов и ухудшение условий в местах массового отдыха в связи с загрязнением окружающей среды и естественным разрушением памятников историко-культурного наследия.</p>

Новоселицкий район расположен в центре степного Предкавказья. Села района расположены в бассейне реки Томузловки. Прекрасный видовой обзор долины реки, свежий воздух, богатая растительность – этот уголок природы, любимое место культурного отдыха жителей и гостей района.

На территории Новоселицкого района располагается уникальное водохранилище Волчьих Ворота, которое является, одним из самых крупных и чистых водоемов для отдыха граждан, из расположенных на территории Ставропольского края, площадь зеркала этого уникального водного объекта - 540 га.

Берег водохранилища является великолепным выбором для проведения загородного отдыха. Кроме пляжного отдыха, имеются возможности для организации спортивных и развлекательных игр. Отдых может быть ориентирован на различные вкусы и предпочтения потребителей, а также на уровень доходов. Отдых может быть организован практически круглый год, не только в теплое время года, но и в осенне-зимний период. Возможна организация катания на снегоходах, лыжах, подледная рыбалка, зимний отдых с купанием в бане и другими неизменными атрибутами (окунанием в прорубь, ухой и пр.).

Во всех муниципальных образованиях сельских поселениях района имеется ряд многочисленных объектов, которые являются определенным историко-культурным пластом развития Новоселицкого района. Среди них такие, как восточное мамайское городище, мамайский и казачий кордоны, Золотая гора, места первых поселений, дома богачей (Белова, Немова, Луткова, Литвинова), усадьба Бабкина С.А., Бабкина гора, храмы сел Китаевского, Журавского, Чернелесского, гора Шаворская, лагуна «Волчьих Ворот» и другие.

Ключевыми объектами и местами для посещения туристов может являться районный историко-краеведческий музей, Спасо-Преображенский храм, водохранилище Волчьих Ворота.

Имеется существенный потенциал для организации и развития археологического, паломнического, экстремально-спортивного, развлекательного, охотничье-рыболовного, культурно-исторического, экологического и природного, событийного, сельского, туризма выходного дня.

Стратегические цели развития туризма в Новоселицком районе:

1. Развитие туристско-рекреационного направления хозяйственной деятельности на всей территории Новоселицкого района, а не только на территории побережья водохранилища Волчьих Ворота.

2. Развитие туристско-рекреационных функций с целью «обогащения» экскурсиями и маршрутами по историко-культурным объектам Новоселицкого района и более полного использования имеющегося природного потенциала.

Для обеспечения выполнения заявленных целей развития туризма в Новоселицком районе необходимо решить ряд конкретных задач:

активизация маркетинговой политики;

привлечение инвесторов для создания развлекательных объектов - аквапарков, развлекательных комплексов, тематических парков и т.д.;

создание условий для активного отдыха на территории, в т.ч. строительство современных спортивных комплексов и реконструкция существующих;

поддержка развития малого бизнеса, специализирующегося на обслуживании отдыхающих;

формирование агропромышленной зоны, специализирующейся на обслуживании зон туризма с организацией производства экологически чистой продукции, продуктов питания на основе традиционных местных технологий.

Стратегический анализ демографической ситуации, развития рынка труда в Новоселицком районе

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Положительные тенденции в демографическом развитии района (увеличение рождаемости, уменьшение смертности). 2. наличие государственного учреждения занятости населения в Новоселицком муниципальном районе, реализующего единую государственную политику в области занятости населения; 3. постоянный мониторинг ситуации на рынке труда, участие муниципальных образований района в мероприятиях по содействию занятости населения; 4. регулярная работа районного координационного комитета содействия занятости населения; 5. высокая степень развития в районе социального партнерства, наличие объединений профсоюзов и работодателей на региональном и территориальном уровнях; 6. участие в краевых программах содействия занятости населения, программ дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Старение населения. 2. Высокий уровень смертности. 3. Низкий уровень рождаемости. 4. Отток трудоспособного населения в другие регионы РФ с более высоким уровнем заработной платы. 5. Недостаток кадров рабочих профессий. 6. отсутствие реальных экономических условий и эффективных механизмов, побуждающих работодателей к безусловному соблюдению требований действующего законодательства о труде и занятости, своевременному предоставлению в службу занятости населения информации об имеющихся вакансиях, предстоящем высвобождении работников; 7. недостаточный уровень правовых знаний, слабая информированность в области законодательства о труде и занятости населения, руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей и специалистов по работе с персоналом; 8. недостаточная активность работодателей по развитию социально-партнерских отношений, участию в программах по содействию занятости населения; 9. значительные сезонные колебания занятости и безработицы в сельском хозяйстве; 10. несоответствие спроса и предложения рабочей силы в профессиональном разрезе; 11. низкий уровень компьютерной грамотности части населения;
<ol style="list-style-type: none"> 1. Экономическое развитие района позволяет расширять и дифференцировать формы социальной поддержки населения для проведения «активной» демографической политики. 2. Концентрация форм социальной поддержки на вопросах повышения рождаемости и укрепления семьи. 3. Принятие реальных мер по улучшению демографической политики на федеральном уровне. 4. Наличие резервов трудовых ресурсов для развития производства. 5. реализация инвестиционных проектов в Новоселицком районе и создание условий для развития малого бизнеса позволит увеличить число рабочих мест; 6. эффективность производства – основа защиты социально-трудовых прав работников; 7. организация эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов, профсоюзов, работодателей в решении вопросов содействия занятости населения на муниципальном уровне 	<ol style="list-style-type: none"> 1. В условиях ожидаемого экономического роста сокращение численности трудоспособного населения вызовет дефицит рабочей силы. 2. Рост доли населения пенсионного возраста предопределяет увеличение расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание. 3. Невостребованность части избыточно подготовленных специалистов на рынке труда Новоселицкого района. 4. неустойчивое экономическое и финансовое положение ряда хозяйствующих субъектов может привести к снижению численности занятых граждан; 5. низкий уровень заработной платы в организациях малого бизнеса; 6. проблемы с трудоустройством молодежи без опыта работы и граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, лиц предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей и др.); 7. отставание роста размеров социальных выплат гражданам в период поиска работы от инфляции

Главные особенности демографической ситуации в районе: низкая рождаемость, массовое распространение однодетной семьи, старение населения, значительные потери населения от сверхсмертности мужчин, особенно от неестественных причин, кризис семьи.

Как и в целом по России, в Новоселицком районе отмечается процесс депопуляции - устойчивого превышения числа умерших над числом родившихся. Уровень рождаемости не обеспечивает простое воспроизводство населения.

Средняя продолжительность жизни мужчин 63,1 лет, женщин – 74,8 лет.

Неблагоприятная демографическая структура населения увеличивает экономическую нагрузку на трудоспособное население.

Сложившаяся ситуация является следствием социально-экономических процессов протекающих в российском обществе в последние десятилетия. Обозначившаяся динамика представляет собой прямую угрозу успешному долгосрочному развитию, поскольку в современных условиях возрастает роль человеческого потенциала. Стратегическим вектором всех органов исполнительной власти, в том числе и на уровне муниципалитетов является перелом, сформировавшийся тенденции в противоположную сторону. Оздоровление социальной атмосферы в обществе должно происходить не только посредством улучшения материальной сферы и социально-бытовых условий, а также за счет популяризации института многодетства в общественном сознании.

Одними из шагов на этом пути могут стать:

- информационное сопровождение культурно-массовых мероприятий;
- регулярное освещение в СМИ положительных сторон жизни многодетных семей;
- проведение систематической работы по популяризации института опекунов.

Анализ состояния рынка труда Новоселицкого района (далее - рынок труда) во взаимосвязи с экономической ситуацией и мерами социальной поддержки безработных свидетельствует о том, что Новоселицкий район обладает значительным трудовым потенциалом, способным удовлетворить потребность экономики района при реали-

зации стратегических целей и задач социально – экономического развития района.

В 2011-2012 годах ситуация на рынке труда Новоселицкого края характеризовалась стабилизацией уровня регистрируемой безработицы в соответствии со средним уровнем по Ставропольскому краю.

Численность трудовых ресурсов (согласно балансу трудовых ресурсов) в районе в 2012 году увеличилась по сравнению с 2010 годом на 1,0 тыс. человек или на 6,6% и составила 16,2 тыс. человек. Численность занятых в экономике района за этот же период сократилась на 1,1% и составила в 2012 году около 9,8 тыс. человек.

Согласно прогнозу в 2014 году число занятых в экономике района останется на уровне 2013 года и составит 9,8 тыс. чел.

Ежегодно поиском работы в районе занято свыше 700 человек. Структура лиц, занятых поиском работы складывается из следующих категорий граждан: работники, высвобожденные из организаций Новоселицкого края, граждане, уволенные по причине текучести кадров, выпускники образовательных учреждений, механический приток населения в трудоспособном возрасте, граждане, не имеющие работы по другим причинам, а также общее число безработных (рассчитанное по методологии МОТ), с учетом безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения района.

В период до 2015 года предложение рабочей силы в районе составит ежегодно 600-700 человек, в дальнейшем, до 2020 года их число сократится до 550-600 человек.

Предложение рабочей силы в районе будет снижаться за счет уменьшения общего и регистрируемого числа безработных, снижения численности высвобождаемых граждан, выпускников школ и учреждений профессионального образования, снизится текучесть кадров.

Спрос на рабочую силу складывается из наличия вакансий в организациях и у индивидуальных предпринимателей в районе в результате текучести кадров, образования вакансий в ряде естественных причин, модернизации производства, создания новых рабочих мест в рамках реализации национальных, инвестиционных проектов, целевых и ведомственных программ. По данным Ставропольстата на 01 января 2013 года на территории Новоселицкого района было зарегистрировано 356 организаций, 451 индивидуальных предпринимателей и 140 крестьянско-фермерских хозяйств.

В Новоселицком районе в настоящее время распределение производительных сил в сочетании с территориальной локализацией рынков труда и особенностями природно-климатических факторов характеризуется следующими тенденциями:

отток трудоспособного населения в другие районы Ставропольского края;

отсутствие работодателей - в 5 поселениях работодатели обеспечивают занятость экономически активного населения менее 30 процентов.

Большинство вакансий, поступающих от работодателей, сосредоточены в основном в селе Новоселицком, при этом более 30% от общего числа безработных района проживают в селах Долиновка, Чернолесском и хуторе Жуковском.

На рынок труда значительное влияние оказывает сезонный фактор работ в сельском хозяйстве. Наряду с определенными положительными изменениями, ситуация в сфере занятости и на рынке труда в осенне-зимний период остается достаточно сложной.

	Всего, человек	В том числе		
		2010 г.	2011 г.	2012 г.
Обратились в службу занятости населения, всего	2751	1062	973	716
в т.ч. по вопросу трудоустройства	2251	796	739	716
Признано безработными и	1696	619	552	525
Трудоустроено	1197	422	430	345
Участвовали в общественных работах	647	209	223	215
Временная занятость несовершеннолетних граждан	439	130	154	155
Направлено на профессиональное обучение	126	40	41	45
Оформлено на досрочную пенсию	9	2	5	2

Реализация в районе мероприятий в сфере занятости населения способствует снижению, как социальной напряженности, так и уровня регистрируемой и общей безработицы.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в Новоселицком районе принимаются меры по трудоустройству инвалидов.

В мероприятиях программ занятости, реализуемых в районе, путем организации общественных и временных работ, а также дополнительных мероприятий по трудоустройству инвалидов на субсидированные рабочие места за период с 01 января 2012 года по 30 июня 2013 года были трудоустроены 41 человек.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в целях снижения напряженности на рынке труда района координацию деятельности по вопросам содействия занятости населения обеспечивают соответствующие содействующие органы: координационный комитет содействия занятости населения, координационный совет по делам инвалидов, комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, созданные при администрации района. На заседаниях регулярно рассматривались вопросы по ситуации на рынке труда района, ход выполнения программ занятости населения, заслушивались отчеты глав сельских поселений по повышению уровня занятости населения.

В целях реализации комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, в рамках ведомственной программой содействия занятости населения Ставропольского края и программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда края, в 2012- 2012 годах организовано повышение квалификации 3 женщин, находившихся в отпусках по уходу за ребенком для достижения им возраста 3 лет.

В 2012 году ситуация на рынке труда Новоселицкого района характеризуется стабильностью и снижением напряженности. Рост числа вакансий, предоставленных в учреждения занятости населения края, значительно снижает напряженность на рынке труда. В результате работы с работодателями по ситуации на рынке занятости на рынке труда, составлявшая в 2010 году 1,6 единиц снизилась в 2012 году до 0,7.

Намечаемая тенденция по улучшению уровня жизни района, подразумевает стабилизацию ситуации на рынке труда с выходом на более перспективную модель развития. Ключевые проблемы связаны, прежде всего, с наличием структурного несоответствия спроса и предложения рабочей силы, нарушением связи между рынком об-

несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре привели к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

Не заполняются длительное время имеющиеся вакансии - врачи различной специализации, медицинские работники, учителя, ветеринарный фельдшер, энергетик. По рабочим профессиям длительно не заполняются вакансии: машинист экскаватора, механизатор, механик, пекарь, слесарь аварийно-восстановительных работ в газовом хозяйстве, монтер, электрогазосварщик, токарь, тракторист, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования.

Гражданам, обратившимся в службу занятости, оказывается полный объем государственных услуг, предусмотренных законодательством. Результаты деятельности в 2010-2012 годах приведены в таблице:

разовательных услуг и рынком труда.

В последние годы в районе сохраняется тенденция роста денежных доходов населения. Значительное повышение реальных доходов увеличило их покупательную способность.

Основным источником доходов большинства трудоспособного населения края является заработная плата, которая составляет более половины в структуре доходов всего населения и оказывает доминирующее влияние на уровень жизни. Среднемесячная заработная плата за последние пять лет выросла в 2,5 раза. Наблюдается устойчивая тенденция роста оплаты труда в сельском хозяйстве. Позитивные изменения основных показателей уровня жизни населения способствовали ежегодному снижению численности малоимущих граждан.

Учитывая, что структура экономики района построена с акцентом на аграрно-промышленный комплекс, то намеченный рост среднемесячной заработной платы в данной отрасли должен стать одним из шагов на пути повышения уровня жизни населения.

Основными проблемами в сфере оплаты труда остаются: высокая межотраслевая дифференциация размеров заработной платы, отставание уровня заработной платы работников бюджетной сферы от уровня заработной платы работников других секторов экономики, несвоевременная и не в полном объеме выплата заработной платы, несоответствие уровня оплаты труда реальной стоимости рабочей силы и как следствие - бедность работающего населения, применение непрозрачных схем выплаты заработной платы в целях ухода от налогообложения.

В результате выделяются стратегические цели:

1. Снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация его численности и создание условий для его роста, повышение качества жизни и увеличение ее продолжительности;

2. Развитие кадрового потенциала, достижение баланса между спросом и предложением на рынке труда, обеспечение такого состояния кадрового потенциала, при котором организации экономической и социальной сфер обеспечены кадрами, соответствующими требованиям работодателей в отношении готовности к деятельности;

3. Создание условий для повышения благосостояния экономически активного населения района.

Для обеспечения выполнения заявленных целей необходимо решить ряд конкретных задач:

снижение смертности среди населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте: снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

повышение рождаемости путем пропаганды ценностей семьи, материнства и детства, совершенствования системы адресной помощи семьям с детьми;

увеличение продолжительности жизни за счет развития эффективной системы здравоохранения, профилактики заболеваний (в том числе социально обусловленных), пропаганды здорового образа жизни;

на основе краткосрочных и среднесрочных планов социально-экономического развития необходимо осуществлять прогноз потребности в кадрах в разрезе специальностей (профессий) и уровней образования, формировать совместно с работодателями государственный заказ на подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров, совершенствовать кадровый потенциал края через систему социального партнерства;

повышение уровня заработной платы в реальном секторе экономики и бюджетной сфере на основе заключения соглашений между органами власти и бюджетообразующими организациями о социально-экономическом сотрудничестве при условии увеличения минимального размера заработной платы и введения новых (отраслевых) систем оплаты труда;

формирование системы рыночных механизмов регулирования заработной платы на основе расширения поля действия и повышения эффективности социального партнерства;

создание условий для легализации всех видов трудовых доходов (включая доходы от ведения личных подсобных хозяйств и т.п.), в том числе всех форм оплаты труда;

участие в реализации краевых программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

участие в реализации мероприятий по наполняемости «банка вакансий», в т.ч. посредством внедрения новых методов предоставления государственных услуг.

Стратегический анализ развития образования в Новоселицком районе

Таблица 16

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Доступность образовательных услуг (развитая сеть образовательных учреждений всех типов и видов). 2. Достаточная материально-техническая база. 3. Наличие системы социальной поддержки учащихся (питание, отдых, поддержка детей-сирот и т.д.). 4. Реализация образовательных стандартов во всех типах образовательных учреждений. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.«Старение» педагогических кадров. 2.Недостаточное ресурсное обеспечение сферы образования для выполнения в полном объеме поставленных задач. 3. Дефицит преподавательских и управленческих кадров соответствующей квалификации.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности использования существующей материально-технической базы и ее развитие. 2.Внедрение новых финансово-экономических механизмов в деятельность образовательных учреждений, их оптимизация и реструктуризация, что позволит более рационально использовать бюджетные средства. 3. Совершенствование оплаты труда в соответствии с его качеством. 4. Дальнейшая оптимизация сети образовательных учреждений. 5.Привлечение внебюджетных средств в образовательную сферу. Развитие муниципально-частного партнерства в образовании района. 6.Совершенствование управления образовательными процессами. 7.Широкое применение в образовательных учреждениях района здоровьесберегающих педагогических технологий. 8. Расширение социального партнерства общеобразовательных учреждений и учреждений высшего и среднего профобразования. 9. Создание муниципальной системы прогнозирования и мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда в кадрах различных профессий специальностей и квалификаций. 10. Повышение эффективности доступа образовательных учреждений Новоселицкого района к федеральным образовательным информационным ресурсам (Федеральный центр информационных образовательных ресурсов, Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов и др.), что даст расширенные возможности для профильного обучения, обучения учащихся по индивидуальным программам, а также повысит профессиональный уровень учителей и качество обучения в целом 11. Создание системы непрерывного профессионального образования (переподготовка и повышение квалификации кадров в соответствии с потребностями рыночной экономики). 12. Внедрение апробированных и эффективных моделей интеграции в общество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья средствами образования. 13. Расширение сети дошкольных учреждений в районе за счет строительства новых и реконструкции имеющихся детсадов (в соответствии со среднесрочными краевыми целевыми программами) позволит резко сократить очередь в детсадах. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточное финансирование отрасли образования для ее развития. 2. Неполное введение дошкольного образования, профильного обучения в образовательных учреждениях края в силу демографических проблем, недостаточного материального, кадрового и методического обеспечения. 3.Снижение привлекательности педагогических специальностей на рынке труда. 4. Риски, связанные с переходом образовательных учреждений в бюджетные учреждения.

Миссия образовательного комплекса Новоселицкого района заключается в обеспечении условий для качественного образования и воспитания всесторонне развитой, конкурентоспособной, здоровой личности, подготовки кадров для инновационной экономики муниципалитета.

Преимущества Новоселицкого района в сфере образования определяются как потенциалом, накопленным в предыдущие годы, так и

результатами, достигнутыми в ходе модернизации отрасли. Удалось добиться опережающего по сравнению с общеэкономическими показателями увеличения затрат на образование. Администрация Новоселицкого муниципального района последовательно выдерживает курс на увеличение финансирования образования. Это создало основу для институциональной перестройки в сфере образования Новоселицкого района, в первую очередь касающейся модернизации

структуры и содержания начального, основного, среднего общего образования, совершенствования его качества, эффективности управления образовательной системой.

Так, в рамках проекта модернизации системы общего образования приобретено спортивное оборудование и спортивный инвентарь для общеобразовательных учреждений, оборудование для школьных столовых проведены капитальные ремонты зданий общеобразовательных учреждений, обновлён автобусный парк. Все образовательные учреждения получили современные кабинеты физики, биологии, начальных классов и другие.

Повысилась эффективность использования бюджетных средств за счет создания эффективной системы обеспечения качества образовательных услуг, внедрения новых финансовых механизмов (нормативно-подушевое финансирование школ), оптимизации сети образовательных учреждений.

Сформирована система развития одаренных детей. На основании мониторинга реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» можем сделать выводы, что существующая в Новоселицком районе система работы с одаренными детьми позволяет 73% детей школьного возраста получать качественные услуги в учреждениях дополнительного образования.

Приняты меры, по повышению статуса учительской профессии, по поддержке учителей и педагогических работников:

увеличение в 2012 году фонда заработной платы для установления доплат педагогам образовательных учреждений Новоселицкого муниципального района на доведение средней заработной платы учителей и педагогических работников с 01 октября до уровня 16 241 руб., в ноябре и декабре 2012 г. до уровня – 18 853 руб. (на 13 млн. руб.);

выделены дополнительные средства по фонду оплаты труда на доведение размера среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений с 1 октября 2012 г. до размера 9 547,4 руб., с 1 ноября 2012 года - до размера 13 409,58 руб.;

обеспечение жильем сельских учителей (в соответствии с федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2012 года» (более 12 млн. руб. ежегодно).

Внедрение в дошкольные и общеобразовательные учреждения района здоровьесберегающих педагогических технологий позволило обеспечить положительную динамику состояния здоровья детей и молодежи: 80 % детей имеют 1 и 2 группу здоровья.

Вместе с тем существует ряд ограничений сдерживающих развитие отрасли «образование».

Следует отметить недостаточное ресурсное обеспечение сферы образования для выполнения в полном объеме задач социально-экономического развития района.

Слабая материально-техническая база учреждений образования. Наиболее острыми остаются следующие проблемы, для решения которых необходимо более 84 млн. рублей:

- необходимо строительство детского сада в с. Чернолесском, а также открытие дошкольных групп в с. Новоселицком и с. Китаевском;
- реконструкция детского оздоровительно-образовательного (профильного) центра с. Китаевского на сумму 7 млн. рублей;
- частичная замена оконных и дверных блоков во всех образовательных учреждениях района; сумма необходимых средств составляет 21 млн. рублей;
- реконструкция и капитальный ремонт в МОУ СОШ № 5 с. Журавского, МОУ СОШ № 3 с. Китаевского; МДОУ Д/С №1 с. Новоселицкого; МДОУ Д/С № 10 с. Чернолесского; МДОУ Д/С № 6 с. Долиновка на общую сумму 42 млн. рублей;
- строительство современных коттеджей в загородном оздоровительно-образовательном центре «Патриот» (потребность средств составляет более 5 млн. рублей);
- обновление транспортных средств в образовательных учреждениях Новоселицкого района, на которые необходимо 9 млн. рублей.

В Новоселицком муниципальном районе остается острой проблема дефицита преподавательских и управленческих кадров соответствующей квалификации. Средний возраст учителя в районе – 46 лет (в среднем по России 46 года). Количество учителей – пенсионеров и педагогов предпенсионного возраста – более 65%.

Вместе с тем имеется ряд проблем, требующих решения.

В районе отмечается потребность в педагогических кадрах. Ежегодно с 2010 года в общеобразовательных учреждениях района имеются вакансии: 2010 год – 8 (в том числе, математика – 1 иностранный язык - 5, русский язык – 2), 2011 год – 7 (математика – 3, иностранный язык – 4); 2012 год – 9 (в том числе математика 1, иностранный язык – 4, физика – 2, химия - 2), которые укомплектованы

за счет внутреннего совместительства, а также внешних совместителей и студентов учебных заведений края. Наибольшее количество вакансий сохраняется в школах с. Долиновка, п. Щелкан.

Требуется улучшения качественный состав педагогических работников. Так в 2012 году высшее образование имеют лишь 80% педагогов при среднем показателе – 83%. На 1 июля 2013 года 12 педагогов обучаются в высших учебных заведениях на педагогических специальностях (год окончания обучения – 2014), что позволит увеличить процент педагогических работников, имеющих высшее профессиональное образование в 2014 году до 86,3 %.

Не принимаются меры по привлечению молодых педагогов к участию в программе ипотечного кредитования для получения жилья молодым специалистам.

В районе не развиты в достаточной степени независимые формы и механизмы участия общественности в вопросах образовательной политики, контроля качества знаний на всех ступенях обучения.

Основные стратегические цели:

1. Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района, современным требованиям общества.
2. Формирование высококвалифицированной, образованной личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека.
3. Сохранение и развитие образовательного комплекса района, отвечающего современным требованиям государства и общества.

Приоритетные направления развития системы образования Новоселицкого муниципального района и задачи для достижения намеченных целей:

1. Повышение доступности качественного образования.
2. Укрепление, развитие материально-технической, учебной базы учреждений образования в соответствии с национальной образовательной стратегией «Новая школа».
3. Подготовка нового поколения педагогических кадров.
4. Сохранение и укрепление здоровья детей в процессе обучения.
5. Повышение эффективности управления в системе образования.
6. Развитие современной системы непрерывного образования.
7. Совершенствование экономических механизмов в сфере образования.
8. Развитие альтернативных форм жизнеустройства детей, лишенных родительского попечения.
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются на воспитание в опекаемые семьи и семьи усыновителей. Активизирована работа по открытию в 2014 году в Новоселицком районе приемной семьи, которая будет воспитывать троих несовершеннолетних детей.
9. Интеграция детей с ограниченными возможностями в общество.
10. Поддержка талантливой молодежи.

Повышение доступности качественного образования:

- обеспечение доступности дошкольного образования; активное внедрение вариативных форм дошкольного образования;
- внедрение новых образовательных стандартов начального, основного, общего образования;
- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционной формы обучения;
- внедрение эффективных воспитательных систем в образовательный процесс;
- создание муниципальной системы прогнозирования и мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда в кадрах различных профессий специальностей и квалификаций;
- развитие новых форм и механизмов оценки и контроля качества деятельности образовательных учреждений, в том числе с привлечением общественности;
- совершенствование муниципальной системы оценки качества образования, согласованной по всем уровням и ступеням образования, проведение единого государственного экзамена и ГИА в новой форме, обеспечивающих независимую оценку прохождения итоговой аттестации выпускниками.

Укрепление, развитие материально-технической, учебной базы учреждений образования в соответствии с национальной образовательной стратегией «Новая школа»:

- развитие материально-технической, лабораторной базы учреждений образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий;

- продолжить работу по расширению хозяйственной самостоятельности образовательных учреждений;
- обеспечить социальную поддержку (методическую, кадровую, финансовую) малокомплектным сельским школам.

Подготовка нового поколения педагогических кадров:

- организация деятельности единого педагогического коллектива, объединяющего СКИРО ПК и ПРО, СКФУ, что позволит готовить педагогов необходимой квалификации, в соответствии с потребностями рынка образовательных услуг;
- укрепление кадрового потенциала отрасли «Образование» мерами социальной поддержки и совершенствования новой системы оплаты труда работников сферы образования

Сохранение и укрепление здоровья детей в процессе обучения:

- внедрение опыта здоровьесберегающих педагогических технологий в образовательный процесс всех образовательных учреждений края;
- совершенствование процесса организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях;
- развитие сети учреждений дополнительного образования детей;
- развитие сети оздоровительных учреждений (пришкольных лагерей, загородного центра «Патриот»).

Повышение эффективности управления в системе образования:

- подготовка управленческих кадров, отвечающих современным квалификационным требованиям;
- внедрение моделей государственно-общественного управления образовательными учреждениями в целях развития институтов общественного участия в образовательной деятельности и повышения открытости и инвестиционной привлекательности сферы образования;
- совершенствование системы управления образованием на основе эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в рамках единого регионального образовательного пространства;
- внедрение моделей интегрированных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы различных уровней образования;
- организация сетевого взаимодействия образовательных учреждений для развития мобильности в сфере образования, совершенствования информационного обмена и распространения эффективных решений.

Развитие современной системы непрерывного образования:

- завершение реструктуризации и оптимизация сети учреждений системы образования Новоселицкого района;
- внедрение моделей непрерывного профессионального образования, обеспечивающих каждому человеку возможность фор-

мирования индивидуальной образовательной траектории для дальнейшего профессионального, карьерного и личного роста;

Совершенствование экономических механизмов в сфере образования:

- внедрение новых моделей финансирования образовательных организаций всех уровней образования (перевод на нормативно-подушевое финансирование всех типов и видов учреждений);
- внедрение механизмов, способствующих развитию экономической самостоятельности образовательных организаций;
- реализация комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности сферы образования, способствующих притоку инвестиций, а также финансовых, материальных, интеллектуальных и иных ресурсов в систему образования;
- внедрение новых организационно-правовых форм организаций образования, обеспечивающих общественный контроль за их деятельностью.

Развитие альтернативных форм жизнеустройства детей, лишенных родительского попечения:

- расширение сети опекунских, приемных семей.

Интеграции детей с ограниченными возможностями в общество:

- создание безбарьерной среды для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях;
- активизация работы с родителями детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (на ранней стадии развития ребенка).

Поддержка талантливой молодежи:

- развитие системы поиска и поддержки талантливых детей района, их сопровождение в течение всего периода становления личности;
- внедрение системы дистанционного, очно-заочного обучения и консультирования одаренных детей и талантливой молодежи с использованием возможностей ведущих учебных заведений края;
- расширение участия обучающихся в конкурсах и олимпиадах для одаренных детей и талантливой молодежи;
- работа с одаренными детьми должна быть экономически целесообразной, норматив подушевого финансирования следует определять в соответствии с особенностями школьников, а не только образовательного учреждения.

Основными ресурсами для реализации стратегии являются кадровый потенциал, финансовые средства федерального, краевого и муниципального бюджетов, внебюджетные средства учреждений образования, привлеченные средства из бизнеса и иных источников.

Стратегический анализ развития культуры Новоселицкого района

Таблица 17

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)	
<p style="text-align: center;">Сильные стороны (S)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитая сеть учреждений культуры, учреждений дополнительного образования для всестороннего развития личности и раскрытия ее способностей. 2. Наличие конкурентоспособных творческих коллективов. 3. Активная работа по информатизации отрасли в центральной модели «Новоселицкая дидж» имеется доступ в интернет. 4. В районе действует историко-краеведческий музей. 5. Наличие объектов природы, археологии, истории для развития культурно-познавательного туризма: памятники истории и природы, исторические объекты. 6. Проведение ряда традиционных мероприятий, конкурсов и выставок. 	<p style="text-align: center;">Слабые стороны (W)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Несоответствие материально-технической базы современным требованиям. 2. Слабая социальная защищенность работников культуры и искусства. 3. Необходим капитальный ремонт зданиям учреждений культуры района. 4. Старение кадров отрасли. 5. Дефицит высококвалифицированных кадров. 6. Недостаточно активное привлечение инвесторов и меценатов для поддержки отрасли культуры.
<p style="text-align: center;">Возможности (O)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Модернизация материально-технической базы отрасли. 2. Участие творческих коллективов в районных, краевых, всероссийских конкурсах. 3. Эффективное использование движимого и недвижимого культурного наследия с привлечением его в развитии историко-познавательного туризма. 4. Активное привлечение инвестиций в развитие отрасли культуры. 5. Создание условий для всестороннего развития личности, местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, услуг по организации досуга в учреждениях культуры. 6. Внедрение современных видов услуг, предоставляемых населению. 7. Создание электронного каталога музейных предметов 	<p style="text-align: center;">Угрозы (T)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Аварийное состояние памятников истории и культуры. 2. Отток профессиональных кадров. 3. Снижение качества и количества услуг, предоставляемых населению.

Современное российское общество все больше осознает новую роль культуры, которая является важнейшей составляющей частью общественно-политической жизни государства, укрепляет духовную связь поколений, способствует утверждению принципов согласия и толерантности, сближению и взаимопониманию между народами многонациональной России.

По мере возрастания роли культуры в обществе она перестает быть просто одной из форм удовлетворения потребностей. Выход культуры на уровень, позволяющий ей стать активным участником социально-экономических процессов, требует определенных усилий со стороны государства. Инвестирование государства в культуру означает инвестирование в «человеческий капитал».

Культура, как самостоятельная отрасль, по своей структуре неоднородна и представляет сферу библиотечного, клубного, музейного дела, творческих союзов, памятников истории и культуры, образовательных учреждений в сфере культуры.

Сеть учреждений культуры в Новоселицком районе составляет – 10 учреждений клубного типа, одна детская школа искусств и её 4 филиала, Новоселицкая межпоселенческая центральная библиотека, в которую входят 7 филиалов. Одна модельная районная библиотека с детским отделением, библиотека села Журавского, библиотека пос. Артезианского.

С 2008 года начал свою деятельность МУК «Районный историко – краеведческий музей» На конец 2012 года фонд музея составил 2216 единиц хранения. Количество посетителей за год составило 3,2 тыс. человек.

Библиотеки МУК НМЦБ в настоящее время обслуживают 52,8% населения Новоселицкого района, тогда как общекраевое обслуживание составляет 41% при среднем показателе по ЮФО - 36,5%. Ежегодно библиотеки района посещают более 135 тысяч человек. Библиотечный фонд учреждения составляет 134 738 экз. По сравнению с 2008 годом фонд учреждения увеличился на 18 180 экземпляров литературы по различным отраслям знаний. На базе Новоселицкой центральной модельной библиотеки с 2001 года функционирует Центр правовой информации «Право».

Школа искусств привлекательна тем, что дети и молодежь могут знакомиться с различными видами искусства. Под крышей школы объединились музыка, живопись, театр, пение, хореография. Это своеобразный синтез искусств и богатый спектр возможности для творческого развития любого человека. Учреждение имеет обособленные подразделения филиалы: в с. Журавское, в с. Китаевское, в с. Чернолесское и в с. Долиновка. Ежегодно в школе искусств обучается более 300 человек.

Учреждения культуры сегодня – это ресурс экономического развития территории, фактор социальной стабильности одна из составляющих имиджа территории Новоселицкого муниципального района. В контексте реформы вопрос обеспечения деятельности учреждений отдел культуры совместно с администрациями муниципальных образований решают последовательно в направлении сохранения и развития всех её достижений. Свидетельство тому, множество проводимых в Новоселицком районе культурных мероприятий.

На территории Новоселицкого района действует более 170 клубных формирований, которыми ежегодно проводится около 2 тыс. мероприятий.

Все памятники на территориях муниципальных образований находятся в удовлетворительном состоянии. В целях сохранения их для будущих потомков и поддержания в надлежащем порядке, администрациями сёл проводятся косметические ремонты, территории облагораживаются, озеленяются.

Из 22 памятников воинской славы и захоронений, в капитальном ремонте нуждаются памятники в сёлах: Новоселицком, Чернолесском и Падинском.

Численность работников культуры составляет в среднем 234 человека.

Экономический анализ расходов свидетельствует о том, что из года в год расходы на отрасль «культура» растут.

Наряду с положительными моментами в отрасли «культура» существует ряд проблем.

Остро стоит проблема капитальных и текущих ремонтов в учреждениях культуры. В основном все здания постройки середины

20 века. Из 17 учреждений культуры 10 требуют капитального ремонта.

Средний возраст работников культуры - около 40 лет. Достаточно острым остается вопрос по привлечению молодых специалистов. Сказывается отсутствие жилья и нежелание молодежи работать и жить в селе. Необходима дальнейшая планомерная работа по обеспечению культурно – досуговых учреждений специалистами с профессиональным образованием.

Анализ среднемесячной заработной платы показывает, что в целом по отрасли «Культура» (с учетом положительной динамики) на протяжении многих лет отмечен ее уровень ниже среднерайонного.

В результате выделяются стратегические цели:

1. Создание условий для равного доступа граждан к культурным ценностям и информации.
2. Повышение качества и доступности услуг в сфере культуры.
3. Сохранение и популяризация многонационального культурного наследия народов района.
4. Формирование имиджа Новоселицкого района как одного из культурных центров, повышение конкурентоспособности услуг сферы культуры.
5. Совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры.
6. Использование историко-культурного наследия района для развития культурно-познавательного туризма.

7. Выполнение поручения Президента Российской Федерации о ежегодном поэтапном увеличении заработной платы работников культуры к 2018 году до уровня средней заработной платы по Ставропольскому краю позволит повысить престиж отрасли, обеспечить сотрудникам достойный социальный статус, стабильность трудовых коллективов и рост их профессионализма.

Для обеспечения выполнения заявленных целей необходимо решить ряд конкретных задач:

- создание условий для коммуникации представителей разных национальностей, пропаганды толерантного отношения и культуры добрососедства в мультикультурном обществе через диалог культур;
- укрепление и модернизация материально-технической базы действующей сети учреждений культуры;
- сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства, поддержка талантливой молодежи и детей;
- обеспечение доступности культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями;
- обновление книжного фонда библиотек района, дальнейшее развитие и модернизация публичных центров правовой информации;
- разработка мер по закреплению талантливой и профессиональной молодежи для работы в отрасли;
- сохранение и пополнение библиотечного, музейного и иных фондов;
- реализация проектов культурного сотрудничества и обмена, гастрольной деятельности творческих коллективов района между районами Ставропольского края;
- участие в краевых и Всероссийских художественных выставках и фестивалях;
- развитие механизмов муниципально-частного партнерства;
- содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия;
- выявление и поддержка среди творческой молодежи новых дарований, в том числе посредством проведения фестивалей, конкурсов, выставок.

Стратегический анализ развития здравоохранения Новоселицкого района

Таблица №18

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранена лечебная сеть, обеспечивающая необходимую этапность оказания медицинской помощи. 2. Наличие организации единого медицинского пространства района со структурированной системой управления, которая включает методическую, административную и финансовую составляющие. Наличие планов по повышению структурной эффективности и модернизации здравоохранения. 3. Осуществление диспансеризации населения. 4. Проведение ремонтно-строительных работ в соответствии с потребностями здравоохранения. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дефицит кадров, в том числе первичного звена. 2. Слабая материально-техническая база. 3. Финансирование территориальной Программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи в недостаточном объеме. 4. Недостаточность специализированной медицинской помощи для населения. 5. Низкая инвестиционная привлекательность отрасли.

<i>Возможности (О)</i>	<i>Угрозы (Т)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность на базе Новоселицкая ЦРБ развития и внедрения перспективных видов медицинской помощи. 2. Потенциальная возможность гибкого реагирования лечебной сети на изменения конъюнктуры на рынке медицинских услуг. 3. Планирование районного рынка медицинских услуг. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отток медицинских кадров в более привлекательные отрасли экономики и другие территории. 2. Отсутствие адекватного механизма компенсации дефицита бюджетного финансирования в связи с недостаточным развитием платного сектора медицинских услуг. 3. «Старение» кадров. 4. Критический износ основных фондов здравоохранения ввиду недостаточного финансирования.

В настоящее время в отрасли «Здравоохранение» Новоселицкого района имеется комплекс проблем, свидетельствующих о необходимости работы по их решению.

Очевидно, что медицинская отрасль должна играть более значимую роль в вопросах охраны здоровья жителей района. Доказано, что существует взаимосвязь между здоровьем населения и экономическим ростом - в условиях экономического роста показатели состояния здоровья населения улучшаются, и с другой стороны улучшение состояния здоровья приводит к значительному повышению производительности труда и росту экономики.

В 2012 году численность населения района составила 26360 чел. С 2010 года в районе отмечается естественный прирост населения.

Лечебная сеть района представлена центральной районной больницей на 105 коек круглосуточного пребывания и участковой больницей в Чернолесском, районной поликлиникой на 300 посещений в смену, 2 врачебными амбулаториями на 50 посещений в смену, 6 фельдшерско-акушерскими пунктами.

В учреждениях здравоохранения района в среднем работает 370 чел. Укомплектованность кадрами составляет 94,3%.

Для укрепления учреждений здравоохранения района врачебными кадрами разработан план мероприятий по привлечению врачей для работы в сельской местности. Проводится работа со Ставропольской государственной медицинской академией. По целевым направлениям учатся 14 студентов.

В рамках программы модернизации здравоохранения 6 врачей получили по 1 млн. руб.

В 2012 году на курсах повышения квалификации прошли обучение 8 врачей и 6 средних медицинских работников. Все медицинские работники имеют сертификаты.

В 2012 году средняя заработная плата по учреждению составляла 12395 руб. Увеличение заработной платы по сравнению с 2011 годом составило 28,4%.

Повышению престижа профессии, безусловно, способствовали дополнительные денежные выплаты в рамках национального проекта «Здоровье», программы модернизации здравоохранения. На соответствующие цели только в 2012 году направлено – 1,5 млн. руб.

Обеспеченность круглосуточными койками в Новоселицком районе составляет 39,8 на 10 тыс. населения, то есть существующая мощность учреждения удовлетворяет потребности населения района.

На койках круглосуточного стационара пролечено только в 2012 году более 4 тыс. человек.

Служба скорой помощи представлена отделением скорой помощи в центральной районной больнице и пунктом скорой помощи в участковой больнице. Круглосуточную работу отделения скорой помощи обеспечивает 8 фельдшерских бригад и 17 автомобилей скорой помощи.

По сравнению с 2011 годом произошло сокращение количества вызовов скорой медицинской помощи, что говорит об улучшении качества работы амбулаторно-поликлинической службы.

За последние пять лет, наметилась тенденция к снижению уровня заболеваемости среди детей и числа инфекционных заболеваний во всех возрастных группах.

Удовлетворенность населения качеством и доступностью медицинской помощи по результатам анкетирования возросла с 72% до 89,3%.

Следует отметить, что значительные финансовые ресурсы (более 10 млн. руб.) привлечены в рамках модернизации здравоохранения. Проводятся капитальные и текущие ремонты Новоселицкой ЦРБ, зданий ФАП, закупается медицинское оборудование.

В результате выделяются стратегические цели:

1. Здравоохранение района должно быть максимально доступным и качественным; любой человек должен иметь возможность получить высококвалифицированную медицинскую помощь в максимально короткие сроки и в должном объеме.

2. Совершенствование профилактической направленности районного здравоохранения.

3. Развитие рынка платных медицинских услуг на базе современных стандартов оказания высокотехнологичных и перспективных видов медицинской помощи.

4. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

5. Снижение общего коэффициента смертности.

Для обеспечения выполнения заявленных целей необходимо решить ряд конкретных задач:

формирование системы профилактики заболеваний и устойчивых принципов здорового образа жизни у населения;

гарантированное лекарственное обеспечение населения;

финансовое обеспечение информационно-пропагандистской системы, направленной на формирование здорового образа жизни, профилактику заболеваний;

подготовка и обучение кадров в рамках дополнительного специального образования, в т.ч. целевая подготовка молодых специалистов на основе государственного заказа и контрактных форм занятости выпускников;

проведение работы, направленной на укрепление и развитие участковой службы с рациональным реформированием первичной медико-санитарной помощи населению, по принципу работы общей врачебной практики (врач общей практики, дневные стационары, стационары на дому, услуги по уходу, амбулаторная хирургия) с целью расширения внебольничного сектора оказания медицинской помощи;

внедрение современных технологий в сфере профилактики, диагностики, лечения и реабилитации социально значимых заболеваний;

активизация мероприятий по гигиеническому воспитанию населения и формированию здорового образа жизни;

укрепление материально-технической базы учреждений;

повышение социального статуса и престижа в обществе профессии медицинского работника. Усиление мер социальной поддержки медицинских работников.

Стратегический анализ развития физической культуры и спорта Новоселицкого района

Таблица 19

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<p style="text-align: center;">Сильные стороны (S)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проводится строительство и реконструкция объектов физической культуры и спорта (строительство спортивных залов сельскохозяйственными предприятиями, ремонт и реконструкция спортивных залов в образовательных учреждениях района). 2. В районе действует муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр» 3. Увеличено количество проводимых спортивных мероприятий. 4. Ежегодно увеличивается количество населения, занимающегося физической культурой и спортом. 5. Активная пропаганда здорового образа жизни на уровне муниципальной власти. 	<p style="text-align: center;">Слабые стороны (W)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Спортивная база развита не во всех населенных пунктах района. 2. Не в каждом муниципальном образовании района есть специалист по физической культуре и спорту.
<p style="text-align: center;">Возможности (O)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Строительство крупных спортивно-оздоровительных комплексов, спортивных залов, бассейнов, площадок. 	<p style="text-align: center;">Угрозы (T)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Потеря квалифицированных работников физической культуры в связи с непривлекательностью работы (низкая заработная плата).

2. Введение в каждом муниципальном образовании специалиста по физической культуре и спорту.
3. Развитие спортивной базы (строительство многофункционального стадиона в с. Новоселицком, ремонт футбольных полей и строительство спортивных площадок в поселениях района).
4. Организация регулярных выпусков спортивной странички «Стадион» в районной газете «Авангард».

В Новоселицком муниципальном районе в настоящее время для занятий физической культурой и спортом имеется: 16 спортивных залов, 32 плоскостных спортивных сооружения, из них 23 спортивные площадки, 9 футбольных полей, 4 спортивных тира, 7 приспособленных спортивных сооружений. Всего 59 спортивных сооружений.

В районе работают 39 штатных физкультурных работников. Из них 16 учителей физической культуры, 14 из них с высшим образованием. В дошкольных муниципальных образованиях работу по физической культуре и спорту осуществляют 3 инструктора по физической культуре.

В муниципальной образовательной организации дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр» работает 5 педагогов дополнительного образования, из которых 1 с высшим образованием. В организациях и предприятиях работу по физической культуре и спорту осуществляют 8 методистов по спорту – 1 (без специального образования) в колхозе «Родина», 3- в ООО «СХП «Свободный труд», 3- в ООО ОПХ «Луч».

В муниципальных образованиях поселений работу по физической культуре и спорту проводят по договору с администрацией: 1- в с. Чернолесском, 1- в с. Падинском, 1- в с. Долиновка.

Работу по физической культуре и спорту в п. Новый Маяк, в п. Щелкан, в п. Артезианском, в с. Журавском, в с. Новоселицком ни кто не осуществляет.

К сожалению, не во всех муниципальных образованиях поселений имеется и спортивная база. Нет футбольных полей в с. Падинском, в п. Новый Маяк. 11 спортивных залов относятся к муниципальным образовательным организациям, в основном в них занимаются учащиеся. Спортивные площадки и футбольные поля, кроме футбольного поля в колхозе «Родина» с. Китаевского и футбольного поля в МО с. Долиновка, относятся к простейшим, и не имеют мест для переобедания, не имеют сидячих мест для зрителей. Нет душевых и туалетов. Систематически физической культурой и спортом на текущий период (2012 год – базовый) занимается 3461 человек это 13,1 % населения Новоселицкого муниципального района. Среднекраевой показатель 17%.

К вопросам местного значения поселений и муниципальных районов относится обеспечение условий для развития на территории поселения и на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселений и муниципального района. Для реализации поставленных вопросов и для вовлечения в систематические занятия физической культурой и спортом большого количества населения в каждом муниципальном образовании и муниципальном районе в целом необходимо определить основные цели и поставить задачи.

Основными целями стратегии в сфере развития физической культуры и спорта в Новоселицком муниципальном районе являются:

1. выработка у широких слоев населения Новоселицкого муниципального района потребности к систематическим занятиям физической культурой, спортом.
2. развитие спортивной базы;
3. развитие кадрового потенциала.

Цель 1. Выработка у широких слоев населения Новоселицкого муниципального района потребности к систематическим занятиям физической культурой, спортом.

К 2014 году привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом 15% населения района – это 3945 человек, в 2020 году 20% - это 5260 человек, а к 2025 году – 40% населения – это 10520 человек.

Для достижения данной цели в Новоселицком муниципальном районе предусматривается решение следующих задач:

Задача 1. Развитие физической культуры и спорта в системе производства и по месту жительства:

- создание в организациях и предприятиях комнат «Здоровья»;
- организация физкультурных и спортивных кружков и секций;
- проведение ежегодного районного смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди МО поселений по месту жительства;
- разработка муниципальной целевой программы, направленной на развитие физической культуры и спорта до 2019 года;

- проведение межпоселенческих (районных) соревнований, спартакиад и первенств по различным видам спорта;
- обеспечение участия сборных команд и спортсменов района в межрайонных и региональных соревнованиях.

Задача 2. Развитие физической культуры и спорта в учреждениях дошкольного образования и в муниципальных образовательных учреждениях и муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей:

- введение во всех дошкольных учреждениях инструкторов по физической культуре;
- проведение ежегодного районного смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди муниципальных общеобразовательных учреждений средних общеобразовательных школ и учреждений дошкольного образования;
- проведение районного конкурса «Мастер педагогического труда по физической культуре и спорту»;
- проведение спартакиад и спортивных игр среди учащихся Новоселицкого муниципального района;
- проведение соревнований по различным видам спорта среди учащихся;

- совершенствования пропаганды здорового образа жизни, повышения роли физической культуры, спорта в нравственном и физическом воспитании населения.

Задача 3. Создание условий для вовлечения людей пожилого возраста и людей, имеющих отклонения в здоровье к регулярным занятиям доступными видами спорта:

- обеспечения доступности широких масс населения на спортивные сооружения, в том числе людей с ограниченными физическими возможностями (инвалидов);
- организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий среди ветеранов войны, труда и спорта;
- организация и проведение соревнований по доступным видам спорта и спартакиад для людей с ограниченными физическими возможностями (инвалидов);
- обеспечение участия спортсменов-ветеранов и спортсменов-инвалидов в межрайонных и региональных соревнованиях.

Цель 2. Развитие спортивной базы.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

Задача 1. Укрепление материально-спортивной базы за счет модернизации имеющихся и создания новых спортивных объектов:

- реконструкция и ремонт футбольных полей в поселениях района;
 - строительство в каждом поселении комплексной спортивной площадки;
 - создание в организациях и предприятиях комнат «Здоровья»;
- Задача 2. Строительство новых спортивных сооружений:
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) в с. Новоселицком;
 - строительство многофункционального стадиона в с. Новоселицком;
 - строительство плавательного бассейна.

Цель 3. Развитие кадрового потенциала.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

Задача 1. Открытие муниципальной детско-юношеской спортивной школы;

- проведение ежегодных районных смотров-конкурсов «Лучший тренер и спортсмен Новоселицкого муниципального района».

Задача 2. Введение в администрациях поселений каждого муниципального образования штатного специалиста по физической культуре и спорту и изучение возможности введения в штаты предприятий, организаций специалистов физической культуры и спорта (методистов по спорту);

Задача 3. Введение во всех дошкольных образовательных учреждениях инструкторов по физической культуре;

В результате реализации мероприятий стратегии прогнозируется к 2025 году увеличение следующих показателей развития физической культуры и спорта:

- количество систематически занимающихся физической культурой и спортом на 54%;
- количество спортивных сооружений на 17%;

Стратегический анализ развития молодежной политики в Новоселицком районе

В современном стремительно меняющемся мире, пронизанном масштабными потоками информации, требующем постоянного притока новых знаний, роль молодежи возрастает. Молодые люди становятся инициаторами и двигателями нового, активными участниками ускорения экономического прогресса. Понимание этого стимулирует новое отношение к молодому поколению, являющемуся важнейшим ресурсом развития любого современного государства.

Общемировые тенденции развития показывают, что инвестиции в молодежь окупаются многократно, поэтому молодежная политика представляет собой важнейшее стратегическое направление общей политики государства.

Сегодня общепринятыми для российской действительности границы понятия «молодежь» определены в интервале от 14 до 30 лет. При этом целостный процесс социализации и индивидуализации молодежи разграничивается на определенные временные этапы: подростки - до 18 лет, молодежь - 18-24 лет, «молодые взрослые» - 25-29 лет.

Современная молодежная политика Ставропольского края основана на традициях, заложенных в краевой комсомольской организации конца двадцатого столетия, и вобрала в себя ее лучшие формы методической и воспитательной работы с молодежью.

Молодежная политика в Новоселицком районе осуществляется органами местного самоуправления Новоселицкого муниципального района и поселений района, Молодежной палатой, молодыми гражданами района, а также - иными организациями, юридическими и физическими лицами, являющимися исполнителями и партнерами в реализации соответствующих проектов.

Стратегия молодежной политики в Новоселицком районе ставит перед всеми участниками особые задачи:

- интеграция молодежи в общероссийское и региональное политико-экономическое и социально-культурное пространство;
- преодоление социальной и политической апатии молодежи, формирование гражданского, правового сознания;
- противодействие распространению идей национализма, расизма и ксенофобии, деструктивному и экстремистскому поведению в молодежной среде, преодоление криминального, девиантного поведения.

Реализация Стратегии направлена на молодого человека, в возрасте от 14 до 30 лет, временно или постоянно проживающего на территории Новоселицкого района.

По статистическим данным, численность молодежи Новоселицкого района в возрасте от 14 до 29 лет (включительно) на 1 января 2012 года составляла 6932 человека (это на 3,7% меньше, чем в 2010 году), из них юношей, молодых мужчин - 3424, девушек, молодых женщин - 3508. Удельный вес молодежи в общей численности населения Новоселицкого района составляет 26,3%.

Все районные мероприятия с привлечением молодежи района проводились МБУ НМР «Молодежный центр» совместно с организациями и учреждениями района: с районным Советом ветеранов войны, труда, воинов Вооруженных сил и правоохранительных органов, отделом образования, отделом культуры и отделом по физической культуре и спорту, управлением труда и социальной защиты населения, отделом экономического развития, отделом сельского хозяйства и охраны окружающей среды, отделом муниципального хозяйства администрации Новоселицкого муниципального района, МО ДОСААФ России Новоселицкого района Ставропольского края, «Молодая Гвардия ЕДИНОЙ РОССИИ», «Союз молодежи Ставрополя», общественной молодежной палатой при совете Новоселицкого муниципального района.

С целью формирования у подростков активной гражданской позиции, социализации молодежи Новоселицкого муниципального района, повышения значения понятия «гражданин России» в сознании 14-

- количество спортивных школ на 100%;
- количество физкультурных кадров на 68%.

летних подростков, получающих паспорт гражданина Российской Федерации, два раза в год в торжественной обстановке проходит вручение паспортов юным жителям района главой администрации Новоселицкого муниципального района. Ежегодно проводятся социально-значимые мероприятия с привлечением молодежи района:

- районный слет участников туристско-краеведческого движения «Отечество»;
- районная спартакиада допризывной и призывной молодежи;
- районный финал юнармейской игры «Зарница»;
- факельного шествия 08 мая.
- акция «Вахта памяти», посвященная годовщине Победы в Великой Отечественной войне, в рамках которой проходит ряд мероприятий (акция «Георгиевская ленточка», акция «Ветеран живет рядом», «Общество и ветеран», «Забота» с оказанием реальной адресной помощи ветеранам ВОВ по наведению порядка в домовладениях и на прилегающих территориях, приведены в порядок памятники, обелиски воинов Великой Отечественной, афганской и чеченской войн);
- День призывника;
- районный конкурс лидеров молодежных общественных объединений;
- День дублера;
- районный слет ученических производственных бригад и трудовых объединений школьников;
- акции: «Сохраним природу Ставрополя», «оберегай» и многие другие.

В районе проводится активная работа по привлечению молодежи к добровольческой деятельности. На данный момент зарегистрировано 600 волонтеров в возрасте от 14 до 30 лет, из которых сформированы волонтерские отряды в каждой школе.

Следует также отметить, что финансирование молодежной политики в Новоселицком районе, как и в целом по Ставропольскому краю, как составной части социальной политики, происходит по остаточному принципу и зависит от доходной части бюджета муниципального района и региона в целом. Зависимость финансирования от доли от доходов муниципального района и отсутствие фиксированной доли от бюджета делает сложную реализацию молодежной политики на долгосрочную перспективу.

На основе проведенного SWOT-анализа были выявлены перспективные направления развития молодежной политики, определены проблемные аспекты, на которые необходимо обратить внимание при реализации Стратегии по данному направлению.

В результате выделяются стратегические цели молодежной политики:

1. Содействие духовному, нравственному и физическому развитию молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма здорового образа жизни.
 2. Создание комфортных условий для трудового, духовного, физического и творческого развития молодого человека.
 3. Поддержка и развитие деятельности детских и молодежных общественных объединений.
 4. Создание системы эффективного взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ставропольского края в области реализации молодежной политики.
 5. Развитие существующих и поиск новых форм мероприятий, направленных на социализацию, воспитание, обучение молодежи.
- Для обеспечения выполнения заявленных целей необходимо решить ряд конкретных задач:
- поддержка молодежных и детских объединений, молодых семей, талантливой молодежи;
 - содействие занятости молодежи;
 - осуществление поддержки молодых граждан в жилищной сфере в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края;
 - привлечение молодежи к участию в социальной и общественной жизни района.

Таблица 20

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<p style="text-align: center;"><u>Сильные стороны (S)</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В районе действует муниципальное бюджетное учреждение Новоселицкого муниципального района «Молодежный центр» - осуществляющее реализацию молодежной политики; 2. Сложившаяся структура управления трудовым, патриотическим и духовным воспитанием детей и молодежи, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - система патриотического воспитания детей и молодежи, - ученические производственные бригады; - система выявления творческой и талантливой молодежи; 3. Совершенствуется работа с молодыми семьями (работает клуб молодой семьи при отделе ЗАГСа). 4. Ведется работа по закреплению молодежи в селе. 5. Высокий уровень информационного освещения молодежных мероприятий в Новоселицком районе (освещение на интернет-сайте, постоянная связь с общественно-политической газетой «Авангард»). 6. Проведение активной работы по привлечению молодежи района для участия в различных акциях, проводимых на краевом и районном уровнях. 7. Система работы по патриотическому воспитанию детей и молодежи 	<p style="text-align: center;"><u>Слабые стороны (W)</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует система подготовки кадров руководителей, лидеров детских и молодежных организаций. 2. Недостаточно развита инфраструктура досуга молодежи. 3. Отсутствие молодежных клубов по месту жительства. 4. Отсутствие специалистов, курирующих вопросы реализации молодежной политики в администрациях муниципальных поселений Новоселицкого района 5. Межведомственный характер отрасли 6. Отсутствие сети учреждений отдыха, оздоровления и досуга, доступных для всех категорий молодежи (базы отдыха, оздоровительные лагеря, пансионаты и т.д.) 7. Дефицит высококвалифицированных кадров по работе с молодежью, детскими и молодежными общественными объединениями 8. Слабая социальная защищенность молодежи (недоступность жилья, низкий уровень заработной платы, обусловленный отсутствием опыта работы) 9. Отсутствие системы влияния на трудоустройство выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования на предприятия и организации края, трудоустройство молодежи в сельских районах края 10. Отсутствие системы поддержки молодежного предпринимательства 11. Недостаточно активное привлечение внебюджетных средств на реализацию молодежной политики в Новоселицком районе 12. Несовершенство нормативной и правовой базы для регистрации и поддержки деятельности детских и молодежных общественных объединений 13. Отсутствие системы поддержки и поощрения талантливой молодежи 14. Неразвитость системы детских и молодежных общественных объединений, прошедших государственную регистрацию <p>Отсутствие собственного молодежного печатного издания.</p>
<p style="text-align: center;"><u>Возможности (O)</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержка молодых граждан (в том числе в жилищной сфере). 2. Совершенствование нормативной и правовой базы отрасли 3. Рост основных показателей реализации молодежной политики в Новоселицком районе: <ul style="list-style-type: none"> - количество молодежи, участвующей в мероприятиях по реализации молодежной политики; - удельный вес детей и молодежи, занятых в деятельности детских и молодежных общественных объединениях 4. Активная социальная реклама, направленная на пропаганду здорового образа жизни. 5. Популяризация и профессионализация рабочих и инженерных специальностей среди молодежи 6. Привлечение денежных средств бизнес-сообществ, благотворительных фондов, общероссийских и региональных общественных организаций на реализацию молодежной политики 	<p style="text-align: center;"><u>Угрозы (T)</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Молодежная безработица. 2. В результате снижения престижности социально-значимых профессий, молодые люди интегрируются в сферу обмена и перераспределения товаров. 3. Распространение идей экстремизма и национализма среди молодежи. 4. Отток талантливой и одаренной молодежи. 5. Сокращение специалистов, работающих в рамках реализации молодежной политики. 6. Угроза увеличения охвата несовершеннолетних и молодежи опасными социальными явлениями (табакокурение, наркомания и др.).

Стратегический анализ развития архитектуры и градостроительства Новоселицкого района

Градостроительство является областью совместных интересов развития различных отраслей экономики. При планировании развития территорий учитываются вопросы комплексного социально-экономического развития, включающее создание благоприятной среды обитания, сферы приложения труда, размещение объектов промышленности, транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства, жилищного строительства, социальной сферы, туристско-рекреационного комплекса, сохранение устойчивого имиджа архитектурно-строительного комплекса района, а также градостроительные аспекты безопасности территорий от возможных чрезвычайных ситуаций.

Инженерная инфраструктура в Новоселицком районе морально и физически устарела и требует реконструкции.

Снижено качество архитектурных и градостроительных решений из-за отсутствия достаточного количества квалифицированных

кадров в области архитектуры и градостроительства.

Реализация мероприятий предполагает достижение **стратегической цели** - формирование эффективной системы пространственного развития и территориального планирования в Новоселицком районе в целях создания благоприятной среды обитания, а также создания комфортных условий проживания населения и устойчивого развития территории района посредством застройки, благоустройства сельских поселений.

Для обеспечения выполнения заявленной цели необходимо решить **ряд конкретных задач**:

- разработка и внедрение современной градостроительной документации в соответствии со стратегическими направлениями развития хозяйственного комплекса Новоселицкого района (развитие промышленного комплекса, развитие сельского хозяйства и АПК в целом, развитие туристско-рекреационной деятельности, развитие транспорта);

- создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
- создание системы нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности на территории Новоселицкого района;
- формирование конкурентно способных и инвестиционно-привлекательных территорий (земельных участков) в поселениях района;
- архитектурное и градостроительное сопровождение инвестиционных проектов районного и поселенческого уровня.

В результате реализации стратегии планируется достижение следующих показателей:

- внесение изменений (в случае необходимости) в схему территориального планирования Новоселицкого муниципального района;
- внесение изменений (в случае необходимости) в уже принятые генеральные планы поселений и разработка генеральных планов поселениями, в которых они не были приняты;
- доработка правил землепользования и застройки населенных пунктов Новоселицкого района;
- создание благоприятной среды жизнедеятельности и повышение качества жизни населения района;
- обеспечение сбалансированного развития территории

Новоселицкого района и рационального землепользования в сельских поселениях района;

- создание градостроительной основы для подготовки инвестиционных площадок и площадок для жилищного строительства;
- формирование рациональной и безопасной транспортной системы в Новоселицком районе;
- развитие и усовершенствование инженерной и социальной инфраструктуры на территории Новоселицкого района;
- обеспечение экологической безопасности и бережного природопользования в Новоселицком районе;
- обеспечение устойчивого развития территории Новоселицкого района (поселений, входящих в его состав);
- развитие инвестиционных процессов в Новоселицком районе в целом, и в каждом поселении, входящем в его состав;
- сохранение экологического благополучия населения и защиты окружающей природной среды;
- сохранения историко-культурного наследия;
- оптимизация управления территорией Новоселицкого района и размещенными на ней ресурсами;
- определение основных направлений социально-экономического развития Новоселицкого района и территорий муниципальных образований поселений, входящих в его состав, создание для инвесторов системы необходимых перспективных ориентиров.

Таблица 21

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие схемы территориального планирования Новоселицкого муниципального района Ставропольского края.</p> <p>2. Выгодное геополитическое расположение района, уникальные природно-климатические условия, многонациональный этнос.</p> <p>3. Развитая транспортная инфраструктура: разветвленная сеть автомобильных дорог.</p> <p>4. Инвестиционная привлекательность района (наличие природных, аграрных, туристско-рекреационных и трудовых ресурсов).</p> <p>5. Реализация на территории Новоселицкого района приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», ФЦП «Жилище», краевых целевых и ведомственных программ по развитию жилищного строительства и государственная поддержка в обеспечении жильем отдельных категорий граждан через реализацию национального проекта.</p> <p>6. Наличие в сети объектов социальной и инженерной инфраструктуры.</p> <p>7. Увеличение объемов строительства индивидуального жилья.</p>	<p>1. Инженерная инфраструктура морально и физически устарела и требует реконструкции.</p> <p>2. Высокие ставки за подключение к инженерным сетям;</p> <p>3. Недостаточная правовая и финансовая поддержка разработки градостроительной документации.</p> <p>5. Недостаточная обеспеченность территорий поселений современной градостроительной документацией.</p> <p>6. Отсутствие комплексной схемы размещения объектов придорожного сервиса вдоль краевых и муниципальных дорог на территории района.</p> <p>7. Отсутствие информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, позволяющей обеспечить информированность органов власти и инвесторов.</p> <p>8. Дефицит квалифицированных кадров в области архитектуры и градостроительства.</p> <p>9. Требуется реконструкция и модернизация объектов социального назначения.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Развитие единой муниципальной информационной системы осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности и интеграция ее с краевой информационной системой, проведения землеустройства.</p> <p>2. Системное привлечение инвестиций в экономику района.</p> <p>3. Профессиональная подготовка специалистов – архитекторов для работы в органах местного самоуправления.</p> <p>4. Подготовка градостроительной документации для строительства объектов социально-культурного назначения.</p> <p>5. Развитие социальной инфраструктуры по принципу ступенчатости обслуживания и обеспечение населения полным комплексом услуг в пределах групповых систем населенных мест с определенным уровнем концентрации объектов так называемой «межселенной социальной инфраструктуры» в отдельных центрах.</p> <p>6. Планирование и прогнозирование инвестиций в развитие Новоселицкого района на основе реестра инвестиционных площадок (проектов) различного назначения.</p>	<p>1. Повышенный сейсмический риск, обводнение грунтовыми водами части территорий, наличие просадочности грунтов. Наличие паводковой опасности в руслах рек и возможных разрушений гидротехнических сооружений водохранилищ.</p> <p>2. Возможные экологические последствия от освоения новых территорий при отсутствии документов территориального планирования.</p> <p>3. Снижение инвестиционной привлекательности территорий из-за отсутствия информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.</p> <p>4. Снижение качества архитектурных и градостроительных решений из-за отсутствия квалифицированных кадров в области архитектуры и градостроительства в штате администрации муниципальных образований – районного и поселенческого уровней.</p>

Стратегический анализ социально-экономического развития сельских поселений Новоселицкого района

Таблица 22

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Сельские поселения Новоселицкого района - территории с развитой сельскохозяйственной отраслью. На территории сельских поселений района сложились благоприятные условия для развития сельскохозяйственного производства: плодородие почв; благоприятные климатические условия; накопленный опыт организации сельхозпроизводства.</p> <p>2. Наличие природных ресурсов (полевые массивы каштановых почв, водохранилище «Волчи Ворота», разведанные запасы нефти и газа, добыча строительного камня и песка).</p> <p>3. На территории всех сельских поселений района есть бюджетобразующие предприятия, за исключением МО с. Долиновка, МО Новомаякского сельсовета.</p>	<p>1. Имеют место непреодолимые риски в виде погодных условий, создающие дополнительные угрозы стабильному развитию.</p> <p>2. Моноотраслевая структура экономики, и ее зависимость от агропромышленного комплекса района, который в существенной мере определяет экономику сельских поселений района, занятость населения и уровень его благосостояния, и вместе с тем наличие серьезных рисков, в том числе рисков для социальной сферы.</p> <p>3. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования федеральным центром сбыта сельскохозяйственной продукции.</p> <p>4. Большинство отраслей экономики сельских поселений района демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда. Что</p>

<p>4. В сельских поселениях района сложился достаточный промышленный потенциал. Имеющийся в сельских поселениях района мощности по переработке сельхозпродукции достаточны для обеспечения населения основными продуктами питания (мукомольно-крупяная, хлебопекарная).</p> <p>5. Сельские поселения района обладают трудовым потенциалом, который характеризуется наличием достаточного количества экономически активного населения.</p> <p>6. Сохранена сеть учреждений социальной сферы, обеспечивающая оказание медицинских, образовательных и социально-культурных услуг (сеть образовательных учреждений всех типов; учреждений культуры, клубных и библиотечных учреждений, позволяющая организовать досуг граждан и обеспечить свободный и широкий доступ населения к достижениям отечественной культуры и информации; наличие организации единого медицинского пространства района со структурированной системой управления).</p> <p>7. Активная пропаганда здорового образа жизни.</p>	<p>обуславливает невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения.</p> <p>5. Основную часть промышленности представляют обрабатывающие производства сельскохозяйственных предприятий (мукомольно-крупяная, хлебопекарная).</p> <p>6. В условиях развивающегося рынка высока вероятность столкновения с недобросовестной и несовершенной конкуренцией.</p> <p>7. Недостаток оборотного капитала у субъектов малого предпринимательства.</p> <p>8. Низкая активность стратегических инвесторов, недостаток объектов, привлекательных для прямых инвестиций.</p> <p>9. Высокая доля теневой экономики.</p> <p>10. Население района не в полной мере обеспечено необходимой стационарной, мобильной формой торгового обслуживания, бытового сервиса. Отсутствие современной оптовой торговой сети, слабые позиции производителей на агропродовольственных рынках привели к частичному замещению продукции собственного производства товарами конкурентов.</p> <p>11. Недостаточное качество оказания медицинских услуг.</p> <p>12. Высокая степень неравномерности экономического, социального развития сельских поселений района в территориальном разрезе. Растущее расслоение населения по уровню доходов.</p> <p>13. Старение населения.</p> <p>14. Высокий уровень смертности.</p> <p>15. Отток трудоспособного населения в крупные города страны с более высоким уровнем заработной платы.</p> <p>16. Старение кадров.</p> <p>17. Спортивная база развита не во всех населенных пунктах сельских поселений района.</p> <p>18. Экологические проблемы, в том числе связанные с утилизацией бытовых отходов.</p>
<p>Возможности (О)</p> <p>1. Рост эффективности сельскохозяйственного производства</p> <p>2. Качество продукции, выпускаемой предприятиями перерабатывающей промышленности, позволяет надеяться на расширение географии рынков сбыта.</p> <p>3. Улучшение качества и конкурентоспособности продукции в связи с модернизацией и техническим перевооружением производства.</p> <p>4. Развитие малого бизнеса. Расширение ассортимента услуг, оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства. Повышение занятости населения в сферах торговли и услуг.</p> <p>5. Вовлечение в производственную деятельность формально не занятых в экономике района трудовых ресурсов.</p> <p>6. Совершенствование скорой и неотложной медицинской помощи. Укрепление амбулаторно - поликлинической сети.</p> <p>7. Укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий здорового образа жизни, а также снижение уровня заболеваемости социально значимыми заболеваниями;</p> <p>7. Развитие спортивной базы.</p> <p>8. Развитие механизмов муниципально-частного партнерства может послужить толчком в решении наиболее острых экономических и социальных проблем сельских поселений района.</p> <p>9. Социально-экономическое развитие сельских поселений, позволяющее сделать их более привлекательными для проживания.</p>	<p>Угрозы (Т)</p> <p>1. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию, что может привести к экономической нестабильности, банкротству предприятий.</p> <p>2. Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов.</p> <p>3. Рост инфляции сократит реальные доходы населения. Возможное возникновение существенного диспаритета между темпами роста отдельных отраслей экономики и темпами роста среднемесячной заработной платы в этих отраслях, что может стать причиной формирования низкого платежеспособного спроса населения.</p> <p>4. Рост цен на лекарственные препараты и снижение их доступности приведут к ухудшению состояния здоровья части населения.</p> <p>5. Рост преступности, особенно в экономической сфере, создаст дополнительную социальную напряженность.</p> <p>6. Комфортные условия для жизни за пределами Новоселицкого района стимулируют отток наиболее перспективных и талантливых молодых специалистов в другие регионы России.</p> <p>7. Сокращение объемов строительства и капитального ремонта социальных объектов, строительства автомобильных дорог, объектов коммунального хозяйства.</p> <p>8. Возможное ухудшение санитарно-эпидемиологической ситуации.</p> <p>9. Критическая демографическая ситуация, грозящая дефицитом трудовых ресурсов.</p> <p>10. Разрушение памятников истории и культуры.</p>

Сельские поселения района обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни населения.

Сельскохозяйственное производство в сельских поселениях района по-прежнему остается основной сферой приложения труда, вследствие чего экономику можно характеризовать как моноотраслевую. Такая ситуация обусловлена низким уровнем производительности труда в отрасли, рост которой сдерживается не только инвестиционно-технологическими факторами, но и неразвитостью альтернативной сферы деятельности, призванной сосредоточить избыточную рабочую силу, высвобождаемую из аграрного производства.

Уровень жизни населения периферии остается низким, увеличивается разрыв между районным центром и населенными пунктами с низкой численностью населения, в том числе отдаленными от районного центра.

Бедность, разрушающая трудовой и генетический потенциал села, остается массовым явлением.

Реализация государственных мер по обеспечению социального развития села привела к оживлению обустройства сельских поселений, улучшению качества образовательных и медицинских услуг.

В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» молодые специалисты и молодые семьи на селе смогли улучшить свои жилищные условия.

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» образовательные учреждения получили школьные автобусы, подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, получили компьютерное оборудование, специализированные компьютерные программы и др.

В соответствии с приоритетным национальным проектом «Здоровье» повышена заработная плата отдельным категориям сельских врачей и среднего местного значения, не отвечающую нормативным требованиям.

Кроме того, продолжается отток молодого населения из села, наблюдается недостаточное научное и кадровое обеспечение устойчивого развития сельских поселений.

В результате выделяются **стратегические цели:**

1. Создание благоприятных социально-экономических условий;
2. Устойчивый рост экономики сельских поселений, повышение эффективности сельского хозяйства.

го медицинского персонала, улучшено оснащение медицинских учреждений медицинским оборудованием, автомобилями скорой помощи и расширена диспансеризация сельского населения.

Кроме того, в рамках модернизации образования проведены капитальные и текущие ремонты образовательных учреждений, оснащение оборудованием пищеблоков, медицинских кабинетов и др.

В рамках модернизации здравоохранения проведен капитальный ремонт МБУЗ «Новоселицкая ЦРБ», текущие ремонты ФАПов, приобретен санитарный транспорт, продолжена реализация мероприятий по повышению заработной платы медработникам, продолжено оснащение медицинским оборудованием учреждений здравоохранения района.

Тем не менее, качественного перелома пока не произошло. Замедление процесса социально-экономического развития отдельных поселений района приостановить не удается.

Из-за недостаточных объемов вложения инвестиций, в условиях недостаточной развитости дорожной сети, мобильных и дистанционных форм обслуживания снижается доступность для населения сельских поселений (за исключением крупных населенных пунктов) образовательных, медицинских, культурных, торговых и бытовых услуг.

Ряд населенных пунктов (х. Жуковский, пос. Щелкан, пос. Артезианский, с. Долиновка, пос. Новый - Маяк) не в полной мере охвачен стационарной, мобильной формой торгового обслуживания, бытового сервиса.

Остро стоит проблема обеспечения жителей территорий сельских поселений питьевой водой, износа водопроводных сетей.

Более 60% автомобильных дорог общего пользования

3. Повышение занятости, уровня и качества жизни населения сельских поселений, а также приближение села к городским жизненным стандартам;

4. Замедление процесса депопуляции, стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

5. Сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения;

6. Рационализация использования природных ресурсов и сохранение природной среды;

7. Сохранение и приумножение культурного потенциала;
8. Развитие сельских поселений района как единого территориально-исторически сложившегося комплекса, выполняющего производственно-экономическую, социально-демографическую, культурную, природоохранную, рекреационную и другие функции;

Достижение стратегических целей в области социально-экономического развития сельских поселений осуществляется путем решения следующих приоритетных задач:

стимулирование демографического роста и создание условий для комфортного проживания населения в сельских населенных пунктах Новоселицкого района;

диверсификация экономики и расширение источников формирования доходов населения;

создание современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Преодоление негативных демографических процессов требует проведения активной демографической политики.

В этой связи необходимо предусмотреть следующие меры:

усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях; повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей;

формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, включая разработку программ, направленных на снижение потребления алкоголя и табачных изделий, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, профилактику алкоголизма, наркомании, сердечнососудистых и других заболеваний;

повышение уровня и качества жизни, а также снижение масштабов бедности;

создание новых рабочих мест.

Одним из основных направлений повышения устойчивости развития сельских поселений является диверсификация экономики сельских поселений и технологическое обновление ее отраслей, в первую очередь в агропромышленном комплексе. В условиях резкого обострения ситуации

Развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских территорий ориентируется на кардинальное улучшение социальной среды обитания лиц, проживающих в сельских поселениях, повышение доступности социально-культурных и торгово-бытовых услуг на основе расширения доступа к квалифицированной первичной, скорой и специализированной медицинской помощи на основе развития фельдшерско-акушерских пунктов, участковых больниц, создания амбулаторий, популяризация здорового образа жизни и привлечение сельских жителей к занятиям физической культурой и спортом, развитие сети спортивных сооружений и площадок;

улучшение культурного обслуживания сельского населения, сохранения и развития культурного наследия и повышения творческого потенциала;

сохранение имеющих культурно-историческое значение архитектурных и природных памятников, прочих объектов инфраструктуры сельского туризма;

развитие сети организаций розничной торговли, в том числе торгово-бытовых центров, обеспечивающих предоставление населению широкого ассортимента продуктов и товаров, осуществляющих наряду с торговлей продажу лекарственных средств, прием заказов на бытовые услуги;

развитие ориентированных на различные группы потребителей сети организаций общественного питания;

развитие комплексной системы бытового обслуживания, включающей предприятия бытового обслуживания в районном центре, стационарные мастерские в крупных селах, а также организованный прием заказов на бытовые услуги в мелких сельских населенных пунктах района.

улучшение электроснабжения, освещения населенных пунктов; обеспечение населения сельских поселений питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения и повышения санитарной надежности водозаборных сооружений;

улучшение состояния сети автомобильных дорог;

формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни, активизация действий в области популяризации здорового образа жизни, патриотического воспитания и повышения нравственности сельской молодежи, а также повышения информированности населения о позитивных переменах, происходящих на селе.

ции в демографической и трудовой сферах переход от существующей неэффективной отраслевой и территориальной структуры экономики к новой социально и инновационно-ориентированной модели развития приобретает приоритетное значение.

Приоритетными мерами в диверсификации экономики сельских поселений являются:

восстановление и поддержание занятости населения, а также создание новых рабочих мест в сельскохозяйственных организациях, обеспечивающих переход агропромышленного производства на модернизированные трудосберегающие инновационные технологии и индустриальные формы ведения хозяйства;

наращивание и модернизация рабочих мест в социальной сфере;

повышение эффективности самозанятости и использования форм семейной занятости в личных подсобных хозяйствах особенно в сельских поселениях, где сельскохозяйственные организации прекратили свою деятельность;

стимулирование закрепления в сельской местности трудоустроенных молодых специалистов на основе предоставления субсидируемых кредитов организациям-работодателям на строительство жилья для молодых специалистов;

доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к субсидируемым кредитам, в том числе предпринимателей, желающих организовать альтернативный несельскохозяйственный вид деятельности;

использование возможностей региональных гарантийных и залоговых фондов для обеспечения кредитов, привлекаемых малыми формами хозяйствования на селе;

содействие сбыту сельскохозяйственной продукции;

снижение административных барьеров в продвижении продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в розничную сеть организаций торговли и общественного питания;

обучение новым профессиям и основам малого предпринимательства лиц, высвобождаемых из сельскохозяйственного производства. развития дорожно-транспортных коммуникаций, стационарных, мобильных и дистанционных форм обслуживания.

Необходимо ориентироваться на следующие принципы:

щей врачебной практики с учетом территориальных особенностей, укрепления материально-технической базы районной больницы;

предусматривающий комплекс мер правового, экономического и организационного характера, обеспечивающий «баланс интересов» и скоординированные действия всех участников реализации стратегии.

Важнейшим элементом механизма реализации стратегии является экономическая политика, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий и принятии оперативных управленческих решений.

Совершенствование системы управления будет осуществляться на следующих принципах:

государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство;

прозрачность и эффективность взаимодействия власти, бизнеса и общества;

сокращение административных процедур и барьеров;

профессионализм и ответственность;

проблемно-целевой и проектный подход;

повышение качества бюджетного управления;

создание финансовых стимулов для развития муниципальных образований;

программно-целевой метод формирования и реализации социальной политики;

мониторинг реализации стратегии.

Основополагающим инструментом достижения стратегических целей должно стать использование механизма муниципально-частного партнерства.

Муниципально-частное партнерство является перспективной формой обеспечения реализации целей государственного и муниципального бизнеса, привлечения государственных, муниципальных и частных ресурсов.

V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Достижение поставленных стратегических целей во многом будет определяться способностью органов государственной власти выработать эффективный механизм реализации стратегии,

5.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСЕЛИЦКОГО РАЙОНА

На основе SWOT - анализа формируются цели, задачи и стратегические направления развития Новоселицкого района. Стратегия развития Новоселицкого района разрабатывалась с учетом всех отраслей экономики района.

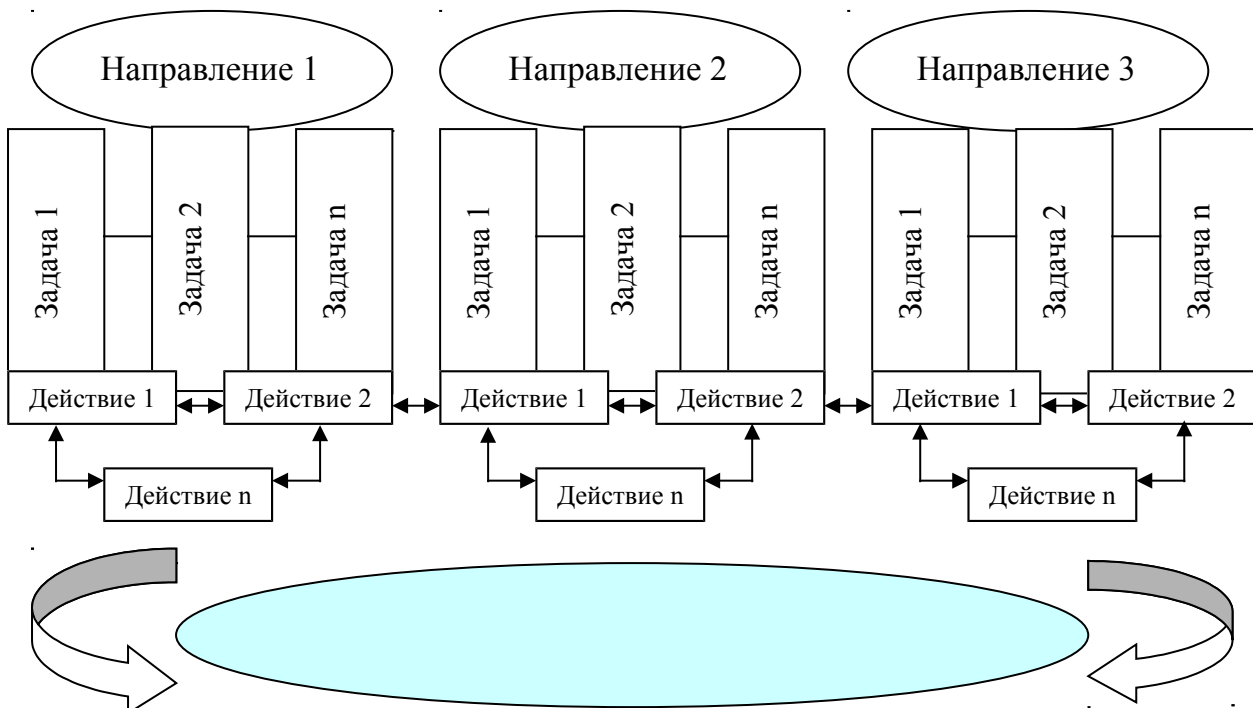
Общей стратегической целью инвестиционного развития Новоселицкого района является - «Создание условий для гармоничного развития личности, повышение качества жизни на основе инновационного развития экономики Новоселицкого района»



Рис.1 Схема реализации целей Стратегии

5.2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ

Стратегический план - набор детализированных действий по реализации задач, в указанных направлениях, решение которых, вносит свой вклад в достижение поставленных стратегических целей.



Цели

Рис.2 Схема плана реализации задач Стратегии

5.3. ПЛАН МАРКЕТИНГА НОВОСЕЛИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Маркетинговый подход к развитию территории основан на предположении о том, что муниципальное образование - не просто пассивный объект для проведения экономических акций, а активный продавец товаров и услуг, т.е. равноправный участник рынка. Необходима активная деятельность по продвижению преимуществ района в среде потенциальных инвесторов. План маркетинга района является частью инвестиционной стратегии и направлен на реализацию потенциальному инвестору продукта Новоселицкого района в виде инвестиционных возможностей.

В связи с тем, что реализация маркетинга основана на концепции видения района как места для проживания и работы населения, места для привлечения инвестиций и создания новых предприятий, программа продвижения района направлена на:

- привлечение в район новых фирм-инвесторов;
- обеспечение сбыта продукции хозяйствующих субъектов района на внешние рынки посредством создания собственных брендов и продвижения их на рынки;
- удовлетворение спроса населения района в качественных услугах потребительской сферы (развитие розничной торговли, рынка платных услуг);
- привлечение туристов на туристско- рекреационные объекты района.

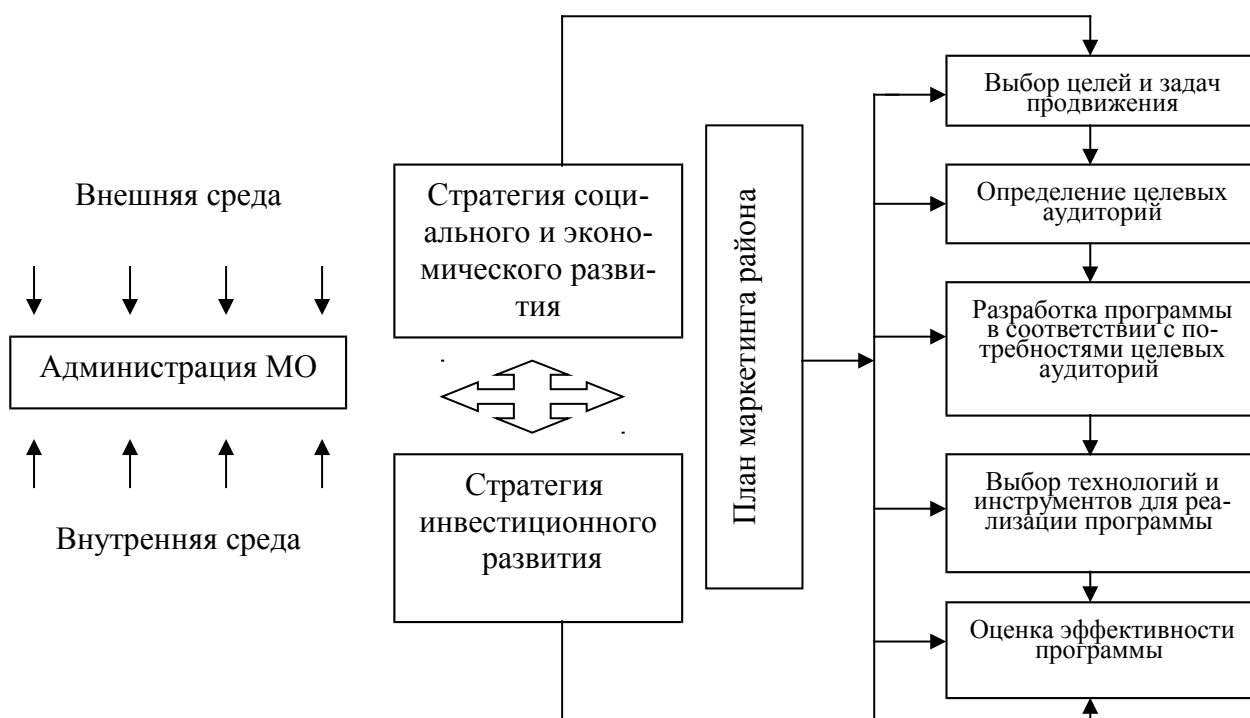


Рис.3 Программа продвижения Новоселицкого муниципального района

Цели маркетинга муниципального образования:

1. Повышение конкурентоспособности расположенных в районе сельхозтоваро производителей.
2. Привлечение в район инвесторов.
3. Повышение уровня известности района в крае и России.

Стратегическими направлениями инвестиционного маркетинга Новоселицкого района являются:

- определение целевых инвесторов;
- позиционирование и маркетинг имиджа;
- тактика продвижения муниципального района, осуществление внешних коммуникаций.

Основными задачами маркетинга муниципального Новоселицкого муниципального района являются:

1. Развитие бренда привлекательного для инвестиций муниципального района, который обеспечит ежегодное увеличение объема инвестиций в экономику района;
2. Формирование портфеля продуктов, отвечающего интересам инвесторов и иных контактных аудиторий, что обеспечит удовлетворение потребностей целевых групп потребителей (инвесторов, резидентов района, органов государственной власти) и увеличение налоговых поступлений в бюджет района;
3. Обеспечение высокого уровня известности на уровне края и страны, формирование положительной репутации района посредством продвижения муниципального продукта.

Определяющими факторами для инвесторов при принятии решения о вложении средств в инвестиционные проекты Новоселицкого муниципального района будут яв-

ляться репутация района, его известность, природные факторы и близость рынков сбыта.

Позиционирование Новоселицкого муниципального района - создание определенного образа района в глазах общественности и, в частности, потенциальных инвесторов, который бы выгодно отличал его от других муниципальных образований.

Позиционирование оказывает прямое влияние на имидж района, и, впоследствии, на репутацию. Деятельность предполагает:

- а) определение направлений позиционирования (основных конкурентных преимуществ);
- б) создание позитивного образа района как основы для развития и продвижения привлекательного имиджа для инвестиционных вложений.

В рамках программы продвижения района определены следующие стратегические направления и мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности МО, изменение репутации района, увеличение числа туристов и посетителей:

Стратегические направления	Мероприятия
Маркетинг имиджа	Проведение инвестиционных выставок на территории района Интернет-сайт с броским дизайном и обширной информацией для инвесторов
Маркетинг инфраструктуры	Улучшение и поддержка системы образования Содействие появлению объектов финансовой, инженерной инфраструктуры Планировка районной территории
Маркетинг	Размещение в районных СМИ информации о

доступности достопримечательностей	возможности организации отдыха на водохранилище Волчьих Ворот
Реклама	Наружная реклама «Ваш бизнес в Новоселицком районе»

При привлечении инвестиций необходимо учитывать условия безопасности существования и функционирования муниципального образования.

Администрация Новоселицкого муниципального района должна оказать содействие наиболее перспективным инвестиционным проектам. Приоритетными должны быть частные инвестиции.

Для взаимодействия с инвесторами по привлечению дополнительных финансовых ресурсов в экономику района необходимо сформировать реестр муниципальных объектов, проектов и социально-значимых программ и мероприятий. Потенциально открытыми для инвестиций могут быть муниципальные земли и имущество, ресурсосбережение и охрана окружающей среды, образование, здравоохранение и спорт, жилищное и коммунальное строительство, объекты культуры, с указанием инвестиционной емкости и возможной экономической эффективности.

Для формирования инвестиционного привлекательного имиджа района необходима постоянная работа в средствах массовой информации (СМИ), как в своем районе, так и в других районах Ставропольского края, а также на федеральном уровне. Необходимо создавать «инвестиционный фонд» района на российском рынке информации.

В целях создания позитивного имиджа Новоселицкого муниципального района необходимо осуществление внешних коммуникаций с референтными группами, инвесторами и общественностью в целом. Привлекательный для инвесторов образ района на рынке, прямых инвестиций формируется с помощью комплексного использования инструментов тактики продвижения.

При осуществлении инвестиционного маркетинга Новоселицкого муниципального района целесообразно использовать наиболее эффективные инструменты продвижения территории, которыми являются реклама и PR - кампании, а также прямой маркетинг.

Основными мероприятиями тактического маркетинга Новоселицкого муниципального района являются:

изготовление и распространение информационных материалов в виде рекламных плакатов, макетов, презентационных брошюр, которые будут полезны и интересны для инвесторов;

организация связей с отраслевыми ассоциациями, постоянное взаимодействие с районной ТПП и общественными организациями;

организация участия в краевых и международных инвестиционных выставках и форумах;

организация фестивалей и выставок на территории района с приглашением заинтересованных лиц;

создание инвестиционных каталогов и справочников, их целевое распространение.

5.4. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация Стратегии направлена на привлечение финансовых средств для создания современных производств и увеличения количества новых рабочих мест, что положительно скажется на денежных доходах населения и его платежеспособном спросе.

В общем случае оценка ожидаемых результатов реализации инвестиционной стратегии осуществляется по следующим критериям:

экономическая эффективность, определяемая величиной дополнительной прибыли, получаемой инвесторами проектов, а также ростом объемов производства базовых отраслей экономики района;

бюджетная эффективность, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в региональный бюджет от реализуемых мероприятий;

социальная эффективность, определяемая приростом доходов населения в результате реализуемых мероприятий.

Необходимо выделить два неотъемлемых компонента категории эффекта:

1) прямой рост прибыли, заработной платы, налогов и объемов производства;

2) косвенное увеличение этих показателей в результате реализации совокупного мультипликативного эффекта от осуществляемых мероприятий.

Как правило, косвенный эффект довольно трудно обосновать и расчитать, он будет выражен в относительных показателях.

В связи с этим целесообразно применить экспертную оценку эффективности для будущих проектов и мероприятий, которые будут осуществляться в рамках стратегии.

Оценка ожидаемых результатов стратегии инвестиционного развития осуществлялась исходя из следующих принципиальных положений.

1. В качестве базы использовались результаты анализа существующих тенденций развития базовых отраслей экономики района.

2. Осуществлялась экспертная оценка возможных изменений трендов в результате реализации стратегических мероприятий, предусматриваемых стратегией.

В соответствии со сделанными предположениями об эффективности предложенных стратегических мероприятий были рассчитаны возможные значения показателей социально-экономического развития, динамика которых приведена в таблице 22.

Таблица 22 ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Наименование показателя	Единица измерения	2012 год	2015 год	2020 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
1. Демографические показатели					
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	26,32	26,5	26,5	26,7
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	14,0	14,2	14,5	14,7
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	13,4	13,2	13,0	12,8
2. Производство товаров и услуг					
2.1. Промышленное производство					
Обрабатывающие производства					
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	млн. руб.	55,2	68,1	78	86
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды					
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	36,5	51,2	59	63
2.2. Сельское хозяйство					
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. руб.	1578	2593	2876	3164
в том числе:					
Растениеводство	млн. руб.	853	1722,6	1911	2045
Животноводство	млн. руб.	725	870,4	965	1119
2.3. Строительство					
Объем выполненных работ по виду деятельности "строительство" (Раздел F)	млн. руб.	11	13,54	16	25

3. Рынок товаров и услуг					
Оборот розничной торговли	млн. руб.	527,5	617,58	710	852
Оборот общественного питания	млн. руб.	16,26	18,99	22	28,6
Объем платных услуг населению	млн. руб.	250,46	316,96	335	368
4. Инвестиции					
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	млн. руб.	192	327,4	379	417
5. Денежные доходы и расходы населения					
Денежные доходы населения					
в том числе:					
доходы от предпринимательской деятельности	млн. руб.	762,55	890,3	1001	1100
оплата труда, включая скрытую заработную плату	млн. руб.	740	1007,49	1208	1390
пенсии	млн. руб.	591,86	787,01	944	1086
пособия и социальная помощь	млн. руб.	200,06	233,57	268	310
другие доходы	млн. руб.	543,71	634,81	730	840
Расходы населения					
в том числе:					
покупка товаров и оплата услуг	млн. руб.	768,2	892,67	1120	1340
из них покупка товаров	млн. руб.	392,14	457,84	526	658
прочие расходы	млн. руб.	245,45	286,57	321	385
6. Труд и занятость					
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,96	1,9	1,85	1,8
Среднесписочная численность работников организаций - всего	тыс. человек	4,65	4,77	5,1	5,8
Просроченная задолженность по заработной плате работников к месячному фонду заработной платы на конец года	%	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Развитие социальной сферы					
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. человек	0,90	0,98	0,98	1,0
Численность учащихся в учреждениях:					
общеобразовательных	человек	2583	2609	2612	2800
Численность обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях	%	91,7	91,3	91	91
Обеспеченность:					
больничными койками	коек на 10 тыс. населения	39,79	39,62	39,8	39,8
врачами	чел. на 10 тыс. населения	15,2	18	20	22
средним медицинским персоналом	чел. на 10 тыс. населения	63,66	63,70	63,8	65
общедоступными библиотеками	учрежд. на 100 тыс. населения	38	38	38	38
учреждениями культурно-досугового типа	учрежд. на 100 тыс. населения	38	38	38	38
дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1 000 детей в возрасте 1-6 лет	510,48	541,02	542	600

Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м общей площади	2,87	2,9	3,2	3,5
в том числе за счет:					
из общего итога - индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов	тыс. кв. м общей площади	2,87	2,9	3,2	3,5

Газета учреждена решением совета Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 27.02.2013 года № 34. Адрес учредителя: 356350 Ставропольский край, Новоселицкий район, пл. Ленина, 1 тел. 2-14-36. Председатель редакционного совета, главный редактор Головина Т.И.. Тираж 300 экземпляров. Распространяется бесплатно.